

2001년도 행정사무감사결과보고서 채택의견

의안 번호	693
----------	-----

제안년월일 : 2001년 9월 17일

제 안 자 : 행정사무감사위원장

□ 제안이유

- 지난 제52회 파주시의회 임시회 제2차 본회의(2001. 6.25)에서 채택된 2001년도 행정사무감사 계획서에 의하여 제53회 파주시의회 제1차 정례회 기간중 2001년 7월 6일부터 7월 12일까지의 감사기간동안 각 상임위원회별로 실시한 행정사무감사에 대한 결과보고서를 채택하여 피감사기관의 시정 및 개선이 요구되는 사항에 대하여 조속한 개선이 이루어질 수 있도록 이를 촉구코자 하는 것임.

□ 감사활동 개요

- 감사활동기간 : 2001. 7. 6(금) ~ 2001. 7. 12(목) (7일간)
- 감사대상기관 : 상임위원회별 집행기관 및 지방공기업 소관업무 (시본청, 보건소, 농업기술센터, 읍면동, 시설관리공단)
- 감 사 방 법 : 감사자료에 의한 서류감사 및 현지출장감사

□ 주요골자

- 상임위원회별 감사개요, 주요감사내용, 감사의견(총평), 시정·개선 및 정책건의사항
- 시정·개선 및 정책건의사항 (총 48건)
 - 총무보사위원회소관업무 : 23건(기획실 3, 총무국 9, 사회산업국 7, 보건소 2, 시설관리공단 2)
 - 산업건설위원회소관업무 : 25건(사회산업국 8, 건설국 12, 농업기술센터 3, 읍면동 2)

2001년도 행정사무감사결과 보고서

(총무보사위원회)

I. 감사개요

1. 감사의 목적

- 지방자치법 제36조, 동법시행령 제16조 파주시의회행정사무감사 및조사에관한조례에 의거 총무보사위원회 소관에 대한 시 행정 업무 전반에 대한 운영실태를 정확히 파악하여 입법활동에 반영하고 2001년도 및 2002년도 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보를 획득하는 한편,
- 감사시 도출되는 문제점에 대하여는 시정 또는 개선이 추진될 수 있도록 집행기관에 촉구하고 우수 수범사례에 대하여는 널리 파급될 수 있도록 하여 자치행정의 효율적인 수행을 목적으로 함.

2. 감사기간

2001년 7월 6일(금) ~ 7월 12일(목) (7일간)

3. 감사대상기관

- 기 획 실
- 총무국(총무과, 시민과, 세무과, 회계과, 문화체육과)
- 사회산업국(사회복지과, 환경보호과)
- 보 건 소
- 읍·면·동 및 출장소(수감 대상기관 추후 선정)
- 파주시 시설관리공단

4. 감사의 범위

- 파주시 고유사무, 단체위임사무, 기관위임사무
- 파주시장이 위탁한 사업
- 국·도비 보조사업 등

5. 감사위원회 편성

감사위원장	감 사 위 원	사무보조직원
이재일 위원장	박해룡 간사, 조현묵 위원, 임병윤 위원, 황의형 위원, 이종필 위원,	전문위원 : 조규영 직원 : 임용택 속기사 : 라은하 보조 : 안은정

6. 감사일정 및 장소

일 시	대상기관	감사장소	감 사 내 용
2001. 7. 6(금) 10:00~	기 회 실 (읍·면·동)	총무보사위원회 회의실	○ 업무보고 청취(오전) ○ 현지확인(오전) · 임진강 골재채취장 (경영수익 사업장) ○ 질의·답변
2001. 7. 7(토) 10:00~	보 건 소	"	○ 업무보고 청취 ○ 질의·답변
2001. 7. 8(일)	휴 일		
2001. 7. 9(월) 11:00~	총 무 국	"	○ 업무보고 청취(오전) ○ 현지확인(오전) · 공설운동장 건립장 · 내포리 체육공원 ○ 질의·답변
2001. 7. 10(화) 10:00~	총 무 국	"	○ 질의·답변
2001. 7. 11(수) 10:00~	사 회 산 업 국	"	○ 업무보고 청취(오전) ○ 현지확인(오전) · 쓰레기 위생처리시설 · 분뇨 처리시설 · 축산폐수 공공처리시설 · 음식물퇴비화 처리시설 ○ 질의·답변
2001. 7. 12(목) 10:00~	사회산업국	"	○ 질의·답변
	시설관리공단	"	○ 업무보고 청취 ○ 질의·답변

※ 현지 확인시에는 해당 실·과장이 안내 및 현황보고.

II. 주요감사내용

대상기관		주요감사내용
총계		104건
기획실		1. 2000년도 행정사무감사 지적사항중 처리중이거나 미조치된 사항 [공통] 2. 경영수익 사업현황 3. 소송현황 4. 최근 2년간 임의보조단체 지원현황 5. 파주시 채무현황 6. 2000년도 명시이월 및 사고이월된 사업 집행완료 여부 7. 최근 2년간 시장포괄사업비 집행현황 8. 시장 공약사항 추진실적 [공통] 9. 각종 기금운용 현황(최근 3년간) 10. 민간에 대한 보조금 집행(정책보조) 11. 실·국·소별 주요사업 세출예산 편성현황 12. 환경영향평가를 위한 예산집행 현황 13. 종합관찰제 운영실적 14. 행정심판 청구사건 처리내역(최근 3년간) 15. 파주시 고문변호사 운영현황 16. 파주시 자연마을 사진촬영
총무국	총무과	1. 최근 2년간 시 본청과 읍·면·동 및 사업소·출장소간 인사교류 현황 2. 공무원 순환근무제 현황 3. 관내 통계업무 관련 인력현황 및 통계조사 현황 4. 행정 전산화 현황 5. 단체장 명의 각종 시상 및 표창현황 6. 각종 위원회 현황 7. 파주시 공무원 직제 및 정원현황 8. 1차 구조조정 이후 명예퇴직자 현황 9. 파주시 민방위 교육장 운영현황 10. 파주로넷 이용자 변동추이 11. 정보화교육 실시현황 12. 국제교류 추진현황(최근 3년간)

대상기관		주요감사내용
충 무 국	시민과	1. 민원처리 현황 2. 각종 행정 모니터제 운영현황 3. 행정사무 착오보상제 운영실적 4. 공익근무요원 배치현황 5. 행정정보 공개현황 6. 시민만족 직접평가관 운영 및 처리현황 7. 주민등록 갱신에 따른 재발급 신청현황 8. 생활민원기동봉사대 운영실태
	세무과	1. 최근 2년간 지방세 감면 및 비과세 현황 2. 지방세 체납액 현황 3. 지방세 과오납 현황 4. 균등할 및 소득할 주민세 납부고지서 배부방법 5. 파주시 관내 기업체의 지방세 세무조사 실적 및 조치사항 6. 각종 세외수입 부과액대 징수액 및 현재 체납건수 및 금액, 미징수 세외수입에 대한 징수계획 7. 예산운용 현황
	회계과	1. '99. '00결산검사 지적사항에 대한 조치결과 2. 도비보조금 집행 및 정산내역 3. 시 소유 공공시설물에 입주하고 있는 각종 단체현황 4. 각종계약 현황(최근 3년간) 5. 수의계약 현황 → 용역 제외 6. 계약금액 조정현황 7. 지체상금 부과현황(도금액 10억이상 공사) 8. 국·공유재산 현황 9. 각종 용역 관련 [공동]

대상기관		주 요 감 사 내 용
총 무 국	문화체육과	1. 수해피해 문화재 및 복구현황 2. 이동도서관 운영현황 3. 2000 주요투자사업 추진실적 4. 직장운동 경기부 운영현황 5. 학교체육 육성지원 현황 6. 시립도서관 운영현황 7. 문화원·예총지부 회원단체 지원현황 및 임원구성 현황 8. 관광지 및 유적지별 화장실 현대화 추진실적 9. 종합운동장 건립사업 추진현황 10. 파주시 합창단 조직현황 11. 세계청소년 생태·안보관광파크 조성 추진현황
	사회복지과	1. 각종 상담실 운영현황 2. 관내 사회복지시설 현황 3. 식품제조 및 집객업소 지도점검 현황 4. 장애인 복지사업 관련 5. 관내 어린이놀이터 설치현황 및 실적 6. 여성회관 운영 현황 7. 사회복지시설의 성금집수 및 집행현황 8. 묘지관리 현황(사설·공설묘지) 9. 읍·면·동 종합(다목적)복지회관 운영관리 현황 10. 환경친화적 장묘시설 추진현황 11. 청소년 문화의집 운영실적
사 회 산 업 국	환경보호과	1. 각종 환경기초시설 설치 현황 2. 공해 배출업소 지도점검 현황 3. 쓰레기 불법투기행위 단속 점검 실적 4. 쓰레기봉투 제작 및 판매실적(최근 3년간) 5. 상수원 보호구역 및 환경기초시설 주변 주민지원사업 추진현황 6. 환경보호과소관 과태료 부과현황 7. 환경보존을 위한 명예환경감시원제도 운영현황 8. 자연발생유원지 현황

대상기관		주요감사내용
사회산업국	환경보호과	9. 폐기물 처리시설 관련 10. 쓰레기위생처리시설 설치사업 추진현황 11. 환경개선부담금 12. 군부대(한국군·미군)주변 환경오염 실태 13. 파주시 - 김포시 쓰레기 사용협약서 및 세부적인 약정내용 14. 축산폐수공공처리시설 준공후 2001. 6. 30까지 가동중 고장으로 인한 미처리 현황 15. 병의원 적축물 관리현황
	보건소	1. 보건증 발급현황 2. 말라리아 환자 발생현황 3. 2001년도 수질검사 현황 4. 보건소, 보건지소 의료인력 현황 5. 방역업무관련 현황 6. 의료기관 및 약업소관리 현황 7. 예방접종시 부작용 발생 및 조치현황
	읍·면·동	1. 공무원 현황 2. 당면 현안사항 3. 유기민원 처리현황 4. 각종 민원(진정등)접수 및 처리현황 5. 주요사업 추진현황 6. 지방세 정기분 납부고지서 송달현황
	시설관리공단	1. 시설관리공단 운영현황 2. 시민회관 운영실적

Ⅲ. 감사의견

- 지방자치법 제36조, 동법시행령 제16조와 파주시의회 행정사무감사 및조사에관한조례에 의거 2001년 7월 6일부터 7월 12일까지 7일간에 걸쳐 실시한 총무보사위원회 소관 「2001년도 행정사무감사」 활동은 현지확인에 소요되는 시간을 최소화하기 위하여 필요시 주요 사업장에 대한 현지확인만을 실시하고 집행기관에서 제출한 행정사무감사자료에 의한 서면감사 활동에 보다 비중을 두어 감사를 실시하였음.
- 질의답변 과정에서 논의된 사항 중 시정 및 개선이 요구되는 사항은 집행기관에 이와 관련된 주문사항 및 정책 건의사항을 제시하여 단순 행정집행의 착오 또는 문제의 제기만을 위한 감사가 아닌 보다 발전성 있는 대안을 제시하는 방향으로 감사활동을 전개하였음.
- 수감 받는 피 감사기관인 집행기관에서는 감사시 도출된 시정 및 개선 요구사항에 대하여 적극적으로 이를 수용하겠다는 자세로의 전환은 이번 행정사무감사를 다른 해의 행정사무감사보다 내실 있게 운영할 수 있게 하였음.
- 그러나, 매년 행정사무감사시 반복되어 지적되는 사항들이 나오는 것은 집행기관에서 감사결과 보고서에 지적되는 사항에 대해 미온적으로 대처하고 있다라고 생각되며, 이는 집행기관에서 보다 확고한 개선의지 및 총괄 부서에서 각 부서의 조치사항에 대한 사후 검토가 필요할 것으로 생각됨.
- 특히, 일부 실·과·소에서는 감사자료를 허위 및 무성의하게 작성하여 금번 감사시 당 위원회 위원들로부터 질책과 지적을 받았는데, 이는 수감 받는 피 감사기관의 올바른 자세가 아니라고 판단되며, 민의의 대변자이자 행정기관을 견제하는 의회의 위상을 재정립하는 차원에서라도 반드시 시정되어 다시는 여하한 사례가 발생치 않도록 특단의 조치를 강구할 것을 촉구함.

IV-1. 시정·개선요구사항

대상기관		주요감사지적사항
총계		23건
기획실 (3건)		○ 경영수익사업 추진 철저 ○ 2001의정활동보고서 주민건의사항 처리결과 지연 ○ 파주시 자연마을 사진촬영 사업비 집행 부적정
총무국 (9건)	총무과(1)	○ 민방위교육장운영 활성화방안 강구
	시민과(2)	○ 민원서류처리 지연사유 부적정 ○ 공익근무요원 관리철저
	세무과(2)	○ 지방세 체납액정리 철저 ○ 지방세 과오납 발생 억제
	회계과(3)	○ 물품구매 수의계약 제도개선 ○ 도비보조금 집행잔액 발생 억제 ○ 공사발주시 당초 계약금액 변경억제
	문화체육과 (1)	○ 파주시 공설운동장 건립사업 추진 철저
사회산업국 (7건)	사회복지과 (3)	○ 읍·면 종합복지회관 운영관리 철저 ○ 사회복지시설 관리·감독 철저 ○ 청소년 문화의집 운영관리 철저
	환경보호과 (4)	○ 환경기초시설 관리 철저 ○ 공해배출업소 지도·감독 철저 ○ 명예환경감시원제도 활성화방안 강구 ○ 청소업무 민간위탁 추진 철저
보건소(2건)		○ 약업소 관리 철저 ○ 취약지역(파평·적성) 보건지소내 치과진료실 설치
시설관리공단(2건)		○ 주요사업 추진실적 부진 ○ 노외주차장 사용계약 부적정

IV-II. 시정 · 개선요구 및 정책건의 사항

【 기 획 실 소 관 】

1. 경영수익사업 추진 철저

- 파주시의 재정자립도 제고를 위한 각종 경영수익사업의 수입이 세외수입에서 차지하는 비중은 '99년도에 2.3%에서 '00년도에는 10.9%로 상승하였으나, 2001년도 현재 각종 경영수익사업 중 임진강 골재채취 사업만 30억 목표대비 27억8,500만원으로 당초 계획한 대로 69.3%를 나타내고 있을 뿐, 타 경영수익사업은 실적이 매우 저조한 실정임.
- 열악한 시 재정의 제고를 위하여 민간 경영기법을 도입한 경영수익사업은 개별사업에 맞는 사업계획과 그 사업을 수행하는 공무원들의 자질과 노력이 어울어져야만 내실 있는 사업실적을 올릴 수 있다라고 할 수 있다. 하지만 파주시에서 추진하는 경영수익사업 중 임진강 골재채취사업을 제외한 모든 사업의 실적이 극히 저조하여 이에 대한 사업계획을 구체적으로 재검토함은 물론 동 사업이 소기의 목표를 달성할 수 있도록 특단의 대책을 강구하여야 할 것임.

2. 2001의정활동보고시 주민건의사항 처리결과 지연

- 시의회에서는 지난 3월 8일부터 3월 16일까지 9일간의 일정으로 각 지역 주민들을 모시고 지난 3년간의 의정활동에 대한 보고회를 실시하였으며, 아울러 주민과의 대화시간을 통하여 여론을 수렴하고 주민들의 건의사항을 청취하였고 이에 대하여 즉답 내지는 추후 서면으로 통보하여 주는 방법으로 동 보고회를 마친바 있음.
- 또한, 보고회의시 청취한 각종 주민건의사항을 발췌하고 정리하여 지난 4월 7일 집행부로 이송시켰으나, 무려 두달 반이 되는 6월 25일에서야 주민건의사항에 대한 처리계획 및 조치결과를 집행부로부터 통보 받은바 있음.
- 시의회의 의정활동 보고회는 의원으로서 지역주민들을 위한 한 차원 높은 의정활동을 펼칠 수 있는 좋은 기회라고 판단됨은 물론 행정기관에서 그 동안 추진하였던 각종 사업에 대하여 다시 한번 점검하고 보완할 수 있는 매우 중요한 행사라고도 생각되나, 주민건의사항에 대한 조치계획 및 처리결과를 무려 두달 반이 되어서야 회신하는 것은 동 건이 민원임을 감안할 때 시의회의 기능을 무시함은 물론 주민을 우롱하는 처사라 아니할 수 없으며, 일부 실·과·소에서는 주민에게 통보할 수 없을 정도로 건의한 내용에 대한 답변을 무성의하고 상이하게 작성하였고, 또한 이를 총괄하는 기획실에서 충분한 사전검토 없이 시의회로 회신한 것은 명백한 업무소홀이라 생각됨. 따라서, 집행부에서는 위와 같은 사례가 재차 발생치 않도록 주의를 촉구함.

3. 파주시 자연마을 사진촬영 사업비 집행 부적정

- 21세기 통일한국의 중심부에 우뚝 서게될 “으뜸파주”가 개발과 함께 역사와 문향의 고장인 파주의 옛 모습이 점차 사라져 가고 있어 자연마을의 생생한 모습을 담은 사진을 촬영하여 향후 기록물로 보존, 후손에게 오늘의 모습을 반추할 수 있는 계기로 삼게 하고자 지난 '99. 2. 9일 현장사진연구소 대표 이용남과 자연마을 460개소에 대한 전경사진을 촬영하여 납품하는 조건으로 24,495천원에 계약한바 있음.
- 아울러, 동 사업 계약시 자연마을 촬영 과업지시서를 보면 대상 자연마을의 수는 585곳(용역계약 내역서 460곳)으로 마을별 3~4컷을 촬영하여 납품하기로 하였으며, 또한 과업수행 완료 후에도 상부기관의 지시나 감사기관의 감사결과 조치사항 지시에 대하여는 과업수행자(이용남)가 반드시 이행하여야 한다라고 규정하였으나, 동 사업 완료 후 계약자로부터 420마을에 782컷을 납품받은 사실과 일부 사진들이 자료로 활용하기에 미흡한 부분은 당초 계약조건을 위배하였다 할 것임.
- 따라서, 당초 계약조건을 이행하지 못하였음에도 불구하고 정산 없이 계약금액 24,495천원 전액을 집행한 것은 사업부서의 감독소홀로 인하여 동 사업비가 부적정하게 집행이 되었다고 판단되므로, 동 사업 추진부서에서는 파주시 홈페이지에 게재되어 있는 자연마을 사진 중 보완이 가능한 부분에 대하여는 당초계약자로 하여금 이를 최대한 보완하도록 하여 시민들이 자료로써 활용하기에 부족됨이 없도록 조치할 것이며, 추후 여하한 사례가 발생치 않도록 계약시 계약자가 신의에 따라 성실히 계약상의 의무를 이행하도록 관리·감독에 철저를 기하기 바람.

【 총무국 : 총무과 소관 】

1. 민방위 교육장 운영 활성화방안 강구

- 접적지역 주민의 안보의식을 고취하고 민방위 교육의 내실화를 기하기 위해 지난 '98년부터 총 공사비 약 20억3,000만원을 들여 민방위전용 교육장 설치를 시작하여 2000. 9. 22일 동 시설을 개관하였으며, 아울러 지난 46회 임시회의시 파주시민방위교육장운영및사용료징수 조례안이 승인되어 동 조례를 제정하였음.
- 위와 같이 동 시설은 민방위 교육의 내실화는 물론 민방위교육장을 효율적으로 관리하기 위하여 이와 관련한 조례를 제정하여 운영하였으며, 2001년도 운영비 또한 약 2,700만원이 반영되었으나, 2001년도 6월말 현재 민방위교육장 대관현황을 보면 3건에 37만원으로 지극히 대관실적이 저조한 것으로 나타나고 있음. 따라서, 관련부서에서는 민방위 교육장 운영에 따른 문제점을 면밀히 검토하고 보완함은 물론, 각종 행사시 동 시설을 지역주민들이 이용토록 적극 홍보하는 등 주민들이 동 시설을 적극 활용할 수 있는 획기적인 방안을 강구하기 바람.

【 총무국 : 시민과 소관 】

1. 민원서류처리 지연사유 부적정

- 민원사무처리는 공정하고 신속하게 처리하여 민원인의 권익을 증진 하도록 규정하고 있는바, 2000 · 2001년도 민원서류 처리에 있어 지연 사유가 업무미숙이라고 표기하였으나, 이는 같은 부서의 민원서류가 같은 사유로 매년 지연이 되었다함은 사유 표기가 부적절하거나 담당공무원의 업무능력 부족 및 업무태만이라 판단됨.
- 따라서, 각종 민원업무 처리시 담당공무원으로 하여금 관련 규정을 숙지하여 적정하고 신속하게 처리토록 정기적으로 민원처리 실무교육을 시키는 물론, 업무태만으로 매 반복적으로 같은 사유에 대하여 처리를 지연시키는 공무원에 대하여는 인사상 불이익을 줄 수 있는 제도적인 장치를 마련하여 추후 여하한 사례가 발생치 않도록 민원 업무처리에 철저를 기하기 바람.

2. 공익근무요원 관리 철저

- 현재 시에서 관리하는 공익근무요원은 총 160명으로 병역법 제2조 제1항제9호 규정에 의거 각실 · 과 · 소에 공익목적수행에 필요한 경비 · 감시 · 보호 · 봉사 또는 행정업무 지원 등의 업무를 수행하고 있음.
- 공익근무요원은 병역법 제5조 규정에 의거 제1국민역중 보충역 대상자로 공무원의 구조조정에 따른 인력보강 차원 및 특정분야 공무원 업무보조를 목적으로 그 제도가 생겨났지만 최근 들어 관련 부서의 관리 · 감독 소홀 등으로 기강이 해이해져 각종 대형 사건 사고를 일으키는 물론, 여러 가지 제도상 문제점이 도출되어 인력 보강이 절실히 필요한 실 · 과 · 소 및 읍 · 면 · 동에서조차 그 자원을 지원받으려 하지 않고 있는 실정인바, 이는 관리부서에서 문제점 발생시 공익근무요원 복무규정에 의한 벌칙규정을 준수하지 아니하고 묵인하거나 그 행위를 방조하여 더 큰 사건사고를 일으킬 수 있는 요인이라 하겠음. 따라서, 담당부서에서는 공익근무요원 복무규정에 의거 체계적이고도 다양한 교육을 실시함은 물론 관리 · 감독에 철저를 기하여야 할 것임.

【 총무국 : 세무과 소관 】

1. 지방세 체납액 정리 철저

- 최근 2년간 지방세 체납액 현황을 보면 2000년도에는 조정액이 1,346억원인데 미수액은 172억원이며, 2001년도 5월말 현재 조정액이 578억원에 미수액이 185억원으로 매년 체납액이 증가되는 실정임.
- 특히, 1,000만원이상 고액체납자 현황을 보면 총 213명에 체납액이 8,656백만원으로 '92년도, '93년도분의 오래된 체납자가 아직까지 정리가 안되고 있는 것은 그 사유를 철저히 분석하여 징수든 결손 처분이든 정리가 됐어야 함에도 매년 체납액이 늘어나는 것은 체납액을 근본적으로 줄이려고 하는 노력이 미흡함은 물론, 관리측면에서 체납액관리에 소홀히 하였다고 판단됨,
- 따라서, 담당부서에서는 체납액 정리를 위하여 재산공매 및 봉급 압류, 예금압류, 형사고발, 성업공사의뢰 등 여러가지 획기적인 방안을 강구함은 물론, 고질적인 체납자에 대하여는 전담반을 편성하여 체납액을 일소할 수 있는 특단의 대책을 강구하기 바람.

2. 지방세 과오납 발생 억제

- 최근 2년간 과오납 발생건수를 보면 '00년도에는 총 1,196건에 약 8억 2,300만원이며, 2001년 5월말 현재는 413건에 약 1억5천만원으로 사유별 발생건수를 보면 부과착오, 이중납부, 세액조정 및 기타로 분류할 수 있음.
- 이렇듯 과오납의 발생건수가 해마다 많이 발생하는 것은 국민의 신성한 의무의 하나인 납세제도의 공신력을 실추시킴은 물론, 행정 불신에 따른 세입 감소의 원인으로 작용되어 체납액이 늘어나는 결과를 초래할 수 있으므로, 세무업무 담당공무원은 체납액 일소도 중요하지만 지방세 과오납으로 인한 주민의 피해를 최소화하는데 심혈을 기울여 행정공신력이 회복될 수 있도록 공평하고 합리적인 세정 운영을 위해 최선의 노력을 경주하기 바람.

【 총무국 : 회계과 소관 】

1. 물품구매 수의계약 제도개선

- 3천만원이하인 물품의 제조·구매·용역 기타 계약의 경우 수의계약을 할 수 있도록 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제26조 제1항제5호에 의거 규정하고 있는바, 최근 2년간 1천만원이상 물품 구매시 총 37건에 653,629천원을 집행하였으며, 총 37건중 관내업자와 계약한 건수는 8건으로 대부분 관외업자와 수의계약을 체결하였음.
- 위와 같이 1천만원이상 물품구매시 여러 가지 사유로 대부분 관외 업체와 수의계약을 체결하였으나, 지역경제 활성화 및 관내업체의 지원차원에서라도 비슷한 조건이라면 가급적 관내업체와 수의계약 할 수 있는 방안을 강구함은 물론, 관외업체보다 우선하여 구매기회를 확대함이 지방자치시대에 자치단체가 행하는 옳은 처사가 아닌가 판단됨.

2. 도비보조금 집행잔액 발생 억제

- '99년도 도비 보조금사업은 총 154건에 약 185억원이며, '00년도에는 190건에 약 145억원 등 각종 도비 보조사업을 실시하였으며, 이중 집행잔액 발생현황을 보면 '99년도는 93건에 약 20억원이며, '00년도에는 111건에 약 35억의 집행잔액이 발생하였음.
- 특히, 정산결과 집행잔액이 과다하게 발생한 경우는 '99년도 수로원 인건비의 정산결과 사업비 약 479백만원중 시·도비 합하여 약 145백만원의 잔액이 발생됐으며, '00년도에는 자유로 유지관리비가 사업비 551백만원중 약 107백만원의 집행잔액이 발생되었음.
- 위와 같이 각종 사업을 시행함에 있어 도나, 중앙에서 지원하는 보조금사업은 시 자체예산으로 시행하기 어려운 사업에 대한 지원을 요청하여 어렵게 예산을 배정 받아 시행하지만 사업후 불용액이 과다하게 발생되는 당초 예산을 무리하게 요구한 결과라 판단되며, 이로 인해 불용액 만큼 또 다른 불요불급한 사업에 대하여 시행하지 못하는 사례가 발생된다 하겠음. 따라서, 각 사업부서에서는 보조금예산 요구시 사업량 및 사업비를 적정하게 판단하여 사업 시행후 불용액이 발생되지 않도록 조치하기 바람.

3. 공사발주시 당초 계약금액 변경 억제

- 최근 2년간 각종 공사계약에 있어 당초 공사금액을 변경한 사례는 모두 45건으로 1회 변경은 35건, 2회이상 변경은 10건이며, 당초 계약금액에서 증가된 사업은 41건, 감소된 사업은 4건으로 나타나고 있음. 또한, 2회이상 변경된 공사는 10건에 당초 계약금액이 약 89억이었는데 무려 47억여원이 증가하여 약 136억원이 집행되었음.
- 특히, 순달교~아동1교간 제방 보축공사의 경우, 당초계약금액은 7억 4,410만원이었는데 2차례의 설계변경으로 인해 11억7,740만원이 늘어난 19억2,150만원을 집행하였는바,
- 위와 같이 각종 공사 발주시 당초계약금액이 변경된 건에 대한 사유가 대부분 수해복구사업이나 예방사업을 실시함에 있어 주민들의 요구에 의해 상당부분 반영되었다고는 하나, 당초 해당공사에 대한 문제점 및 구간에 대한 면밀한 검토를 실시한 후에 설계서 작성 및 용역발주를 시행하였다면 잦은 설계변경에 따른 예산과 시간낭비는 줄어 들었을 것이라 판단됨. 따라서, 모든 공사를 실시함에 있어 사전 충분한 검토와 현장 확인을 통해 설계변경이 최소화 될 수 있도록 사업 추진에 철저를 기하기 바람.

【 총무국 : 문화체육과 소관 】

1. 파주시 공설운동장 건립사업 추진 철저

- 체육공간 조성으로 파주시민의 오랜 숙원사업을 해소함은 물론 지역 주민의 단합 및 애향심 고취와 스포츠 교류의 장으로서 역할 수행을 위하여 파주시 금능동 산18-1번지 일원에 지난 '94년도부터 시작하여 총 공사비 332억4,200만원의 예산으로 시작하였으나 공사중 암반층이 발견되어 그동안 3회에 걸친 설계변경을 하여 총 공사비가 601억 6,700만원으로 변경되어 269억2,500만원이 증액되었으며,
- 또한, 공사기간도 당초 '94년도부터 2002년도 말까지로 설정하였으나 암반층 발견에 따른 공사에 어려움으로 당초 예산이 증액되었으며, 잔여사업비 255억9백만원에 대하여는 시 재정형편 등을 감안하여 2004년도까지 늘려 남은 3차년도 기간내에 사업비를 집중적으로 투자하여 동 공사를 완공할 계획으로 당초 사업기간을 연장한 상태임.
- 위와 같은 계획으로 동 공사는 금년도 확보예산 100억원중 시설비 96억8,000만원(토지매입비 4억8,000만원), 감리비 3억2,000만원으로 예산을 편성하였으며, 금년도 공사는 토공, 구조물 및 배수공, 체육 시설(보조경기장의 테니스장외 5개종목), 조경 및 부대공, 토지매입, 감리비등에 총 100억원을 투자하여 금년내 보조경기장의 테니스장 외 5개종목 시설에 대하여는 완공하여 시민에게 개방을 목표로 동 사업을 추진하고 있었으나,
- 금번 행정사무감사시 금년도 공사비 100억원중 토공부분(절토 515천 m³, 사토 539천 m³, 사업비 : 72억원)에 대하여는 전년도에 기 실시한 내역(절토 428천 m³, 사토 468천 m³, 사업비 : 67억원)이 포함되어 예산이 집행되었음을 파주시 공설운동장 현지확인 및 질의답변 과정에서 밝혀진바 있음.

- 이는 예산성립 전에 집행한 전년도 공사내역에 대하여 당해년도에서 집행한 것처럼 행정사무감사자료를 허위로 작성하였을 뿐만 아니라, 지방자치법 제36조 제4항 규정에 의거 증인으로서 선서를 한 후 증언을 함에 있어 위 사항과 관련하여 허위 증언을 한 사실이 있음.
- 따라서, 집행부에서는 의회의 심의나 승인을 요하는 모든 사안에 대하여는 의회에서 심의 또는 승인한 내용대로 성실한 관리와 예산 집행으로 행정의 투명성을 제고하여 주기를 각별히 권고하며, 특히, 감사자료의 제출은 사실을 기초로 한 내용그대로 제출하여 감사를 실시함에 있어 혼동을 빚는 사례가 없도록 유념할 것과 추후 이러한 사례가 재발되는 일이 없도록 각별한 관심과 주의를 기울여 줄 것을 강력히 촉구함.

【 사회산업국 : 사회복지과 소관 】

1. 읍·면 종합복지회관 운영관리 철저

- 낙후된 권역 주민들의 복지향상과 정주기반조성을 위하여 막대한 예산을 들여 읍·면에 종합복지회관 5개소를 건립하였는바,
- 일부 종합복지회관은 기본적인 운영의 틀이 정착되어 권역주민들의 복지향상에 기여하고 있으나, 일부 종합복지회관은 막대한 예산을 투입하였음에도 불구하고 어유지리 복지회관은 전체 시설을 아직도 사용하지 못하고 있으며, 탄현면 및 파평면 복지회관도 일부 시설을 그대로 방치하고 있는 실정임. 또한, 5개소의 운영수지현황을 보면 예산집행액이 약 9,800만원인데 비하여 수입액은 약 2,600만원으로 운영에 따른 수익률이 저조하여 매년 지속적으로 막대한 예산을 지원하고 있음.
- 특히, 어유지리 종합복지회관의 경우, 15억원의 예산을 들여 지난 '99년 9월 건물이 준공되었으나 지역여건에 따른 세입희망자가 없는 관계로 아직도 운영하지 못하고 있는 실정으로 막대한 예산만 낭비하고 있다는 지적과 더불어 건물 하자 등에 대하여 지역주민들로부터 각종 민원이 제기되고 있는 실정임.
- 위와 같이 낙후된 지역주민들의 복지향상을 위해 엄청난 예산을 들여 복지회관을 건립하였지만, 동 사업추진시 사업대상지 선정에 앞서 사전 충분한 검토와 지역여건에 맞는 효율성을 고려하지 않고 사업을 추진하였기 막대한 예산만 낭비하였을 뿐만 아니라, 아직도 주민들의 복지향상에 기여하지 못하고 있는 실정이므로, 담당부서에서는 복지회관이 정상적으로 운영될 수 있도록 다각적인 방안을 강구함은 물론, 당초 목적대로 활용될 수 있도록 지도·감독에 철저를 기하여 주기 바라며, 추후 여하한 사례가 발생치 않도록 사업 시행에 있어 사전 면밀한 검토와 예산투입의 효율성을 충분히 고려하여 사업 시행에 만전을 기하기 바람.

2. 사회복지시설 관리·감독 철저

- 관내에는 각종 사회복지시설이 15개소가 있으나, 이중 8개소는 인가를 받아 각종 예산지원을 받고 있지만, 인가를 못 받은 7개소는 예산 지원이 안돼 시설 및 환경이 열악할 뿐만 아니라, 이에 따른 행정적인 규제도 미치지 못하고 있는 실정임.
- 또한, 비인가 시설은 예산지원은 받지 못하지만 행정규제를 면함은 물론 인가시설보다 후원금이나 기탁금을 더 많이 지원 받고 있는 실정이어서 여러 가지 사유로 인가를 받지 않으려는 경우도 있겠지만, 투명하고 적법한 시설운영을 위해서는 비인가 시설에 대하여 인가를 받을 수 있도록 적극 권장·유도함은 물론 기타 사회복지시설에 대해서도 관리·감독에 철저를 기하기 바람.

3. 청소년 문화의집 운영관리 철저

- 청소년의 건전한 여가선용과 문화예술활동을 지원하기 위하여 문산읍 문산리 35-17번지에 기 설치된 다목적 복지회관을 '00년도에 사업비 431,846천원(시설비 382,313천원, 물품구입비 49,533천원)을 투입하여 청소년 문화의집으로 조성하였으며,
- 지난, 제48회 제2차 정례회의시 “파주시청소년문화의집설치및운영조례”를 제정함과 제49회 임시회의시 “파주시청소년문화의집민간위탁동의안”이 승인되어 현재 파주문화원에서 민간위탁하여 관리·운영하고 있으나 도서준비 미비, 컴퓨터 시설 부족, 다양한 문화예술활동 공간 미 확보 등 여러 가지 문제점이 나타나고 있는바, 관련부서에서는 이러한 문제점을 면밀히 파악하여 보완할 수 있도록 조치하기 바람.

【 사회산업국 : 환경보호과 소관 】

1. 환경기초시설 관리 철저

- 파주읍 봉암리 일원에 분뇨처리시설, 음식물쓰레기 혐기성 퇴비화 시설, 축산폐수공공처리시설 등 환경기초시설을 3개소 설치, 시설관리 공단에 위탁하여 운영하고 있는바, 최근 2년간 고장발생건수를 보면 분뇨처리시설 19건, 음식물쓰레기 혐기성 퇴비화시설 28건, 축산폐수 공공처리시설 8건등 총 고장건수가 55건이나 발생되었음.
- 위와 같이 최근에 설치한 환경기초시설이 잦은 고장으로 가동을 중단 하였다면 동 시설에 대한 시공에 문제점이 있다라고 판단되는바, 관련부서에서는 당초 시공업체에 의뢰, 문제점에 대한 원인 분석을 면밀히 검토하여 차후 잦은 고장으로 인한 동 시설이 중단되는 사례가 발생치 않도록 관리·감독에 철저를 기하기 바람,
- 아울러, 동 시설들에 대한 현지확인결과 상당한 악취가 발생되었으며 작업여건 또한 악조건이라 판단되므로 관련부서에서는 직원들에 대한 복지향상 및 근무여건을 개선하여 혐오시설에서 근무하는 직원들이 좀더 나은 작업환경에서 일을 할 수 있도록 이에 대한 대책을 강구 하기 바람.

2. 공해배출업소 지도·감독 철저

- 최근 5년간 공해배출업소중 3회이상 법규 위반업체 현황을 보면 총 25개 업체로 5년 동안 거의 매년 위반을 하였거나 무려 11건이나 법규를 위반한 업체도 나타나고 있으며, 최근 2년간 공해배출업소 중 위반업소가 240개소나 달하고 있음.
- 위와 같이 파주시 관내 총 1,300여개의 공해배출업소 중 중점관리 업소에 대하여 매 분기별로 지도·감독과 단속을 실시하였다 하나 문산읍 선유리 685-3번지에 위치한 오염산업(주)의 경우 최근 5년간 위반횟수가 무려 11회에 달하는 것은 행정처분이 너무 미약하여 해당 업체에서 개선하려고 하는 의지 없이 지속적으로 공해를 배출하는 것으로 판단되는바, 관련부서에서는 공해배출업소 지도·단속을 강화함은 물론, 상습적으로 위반하는 업소에 대하여는 법이 정한 범위 내에서 강력한 행정처분이 뒤따를 수 있도록 조치하기 바람.

3. 명예환경감시원제도 활성화방안 강구

- 환경보전과 환경에 대한 시민들의 관심을 제고할 수 있도록 명예환경 감시원제도를 운영함에 있어 명예환경감시원 188명을 위촉하였으며, 또한 이들에게 정기적으로 교육을 실시하고 있음.
- 그러나 최근 2년간 환경사범 적발건수 및 포상금 지급현황을 보면 적발건수가 2000년도에 1건밖에 없으며, 포상금 역시 1건밖에 지급 하지 못하고 있는 실정임. 이는 명예환경감시원제도가 활성화되어 위촉받은 명예환경감시원들이 노력한 결과라고는 하나 우리 주변에는 수도 헤아릴 수 없을 정도의 환경오염사고가 발생된다고 하는 점에서 명예환경감시원제도가 유명무실하게 운영되고 있다고 판단 되는바, 담당부서에서는 동 제도를 적극 활성화 할 수 있는 다각적인 방안을 강구하여 유명무실한 제도가 아닌 실질적인 제도로 정착될 수 있도록 조치하기 바람.

4. 청소업무 민간위탁 추진 철저

- 청소업무 민간위탁에 대하여는 지난 제49회 임시회의시 “청소업무민간위탁동의안”을, 제52회 임시회의시에는 “과주시시설관리공단정관 변경에따른의견청취의견”을 심의함에 있어 특별한 문제가 없을 것으로 판단되어 위 두건에 대하여 기 승인한 바는 있으나,
- 2001. 8. 1일자로 청소업무를 시설관리공단에 위탁 추진함에 있어 민노총의 개입과 환경미화원들이 노조 가입으로 청소업무 종사자(청소차량기사, 환경미화원)의 반발이 당초 예상보다 거세지고 있는 실정이며 추후 청소대란의 사태가 우려되는바, 집행부에서 모든 업무 추진시 사전 충분하고도 다각적인 검토가 선행되었더라면 지금과 같은 일련의 사태는 미연에 방지할 수 있다라고 판단되는바, 위 건과 관련하여 만일의 사태가 발생되지 않도록 업무 추진에 철저를 기하기 바람.

【 보건 소 소관 】

1. 약업소관리 철저

- 의약분업은 환자의 치료에 사용되는 의약품을 전문의료인인 의사가 환자의 증상을 진단하여 가장 적합하게 처방한 후 처방전에 따라 약국에서 조제·판매토록 하여 의약품의 오·남용을 막기 위해 실시하였는바,
- 항생제의 경우, 의료보험 진료환자에 대한 항생제 처방비율이 58.9%로 WHO 권장치인 22.7%와 비교할 때 상당히 높은 수치이며, 점차적으로 항생제 사용량이 증가함에 따라 내성균주 또한 증가하여 항생제에 의한 치료효과가 줄어드는 추세임. 따라서 정부에서는 항생제 적정사용을 위한 제도적인 장치로 현재 항생제의 약국판매를 제한하고는 있으나 준용규정을 두어 의료기관으로부터 1.5km이상 떨어진 약국에서는 항생제등 전문의약품을 5일분 판매하도록 규정하고 있음.
- 위와 같이 준용규정을 두어 항생제 판매를 일부 허용하였으나 처방전 없이도 항생제를 판매할 수 없는 약국에서조차 항생제를 판매하고 있다는 여론이 분분하므로 보건소에서는 항생제 오·남용을 막기 위한 약업소 관리·감독에 철저를 기하기 바람.

2. 취약지역(파평·적성) 보건지소내 치과진료실 설치

- 보건지소의 진료환자수 및 의사1인당 진료환자수에 대한 자료를 보면 의료시설이 부족한 파평, 적성지역이 타 지역보다 환자수 및 의사1인당 진료환자수가 월등히 많은 반면, 의료인력 배치현황을 볼 때 파평이 2명, 적성이 3명으로 타 지역보다 의료인력이 현저히 부족하며, 특히 치과의 경우 문산, 파주, 법원, 탄현, 교하 등 5개소에 설치되어 있는바, 이는 관련규정이나 환자진료실적을 감안할 때 현재 보건지소내 치과진료실 설치가 일부 형평에 맞지 않는다고 판단됨.
- 따라서, 적성면과 파평면에 대하여는 관계법령이 규정한 의료취약지역이므로 타 지역에 우선하여 보건지소내에 치과진료실을 설치할 수 있도록 대책을 강구하기 바람.

【 시설관리 공단 】

1. 주요사업 추진실적 부진

- 파주시가 운영하고 있는 시설관리공단은 통일동산, 임진각, 노상주차장 및 주차위반 전인차량관리, 망원경관리, 임대관리(통일동산 상가, 임진각 기차카페, 자동차극장), 시설관리(시민회관, 분뇨 및 축산폐수 공공처리시설, 평화의종, 통일연못)를 담당하고 있음.
- 지난 '99년도에 설립된 시설관리공단은 지난 한해 주차료수입 1,352백만원을 포함 총 1,619백만원의 수입을 올려 당초 목표대비 99%를 나타내고 있으나, 2001년도 6월말 현재 수입액은 696백만원으로 당초 목표대비 실적이 35%의 매우 저조한 상태로 전반적인 모든 사업 추진이 미흡한 것으로 나타나고 있음. 특히, 임대관리사업의 기차카페, 시설관리사업의 평화의종 타종 및 통일연못 꽃등 띄우기 등의 사업은 추진실적이 극히 저조하여 공기업의 경영수익 측면을 고려할 때 심각한 문제가 아닐 수 없음.
- 따라서, 시설관리공단에서는 각종 사업의 문제점을 심도있게 재검토하고 보완하여 경영수익이 증대될 수 있도록 함은 물론, 사업 추진이 극히 부진한 기차카페 임대, 평화의종 타종, 통일연못 꽃등 띄우기 등의 사업에 대하여는 당초 동 사업을 추진하였던 파주시 문화체육과 담당부서와 긴밀한 업무협조를 통하여 동 사업이 정상화 될 수 있도록 연구 검토하여 당초 계획된 목표를 달성하는데 최대의 노력을 경주하기 바라며, 아울러, 경영수익 측면에서 흑자를 낼 수 있는 신규사업을 적극 발굴할 수 있는 방안을 강구하는데 총력을 기울이기 바람.

2. 노외주차장 사용계약 부적정

- 시설관리공단에서 관리하는 노외주차장 중 11개소에 101면에 대하여 일반인 및 단체와 유·무상 사용계약을 추진하고 있으나, 문산 고가주차장 2개소 48면은 무상으로 사용계약을 체결하고 있음.
- 현재, 동 장소를 운영할 시 여러가지 어려움으로 인해 문산 고가주차장 40면을 파주시장애인연합회에 다른 8면은 문산4리 이장에게 각각 무상으로 주차장을 사용하게 한 것에 대하여는 그 사유가 인정된다 하겠으나 노외주차장이라는 명목을 붙여 무상 임대하는 것은 공기업 경영의 기본원칙(경제성과 공공복리를 증대하도록 운영)에 위배된다 하겠음.
- 따라서, 문제가 되는 문산 고가주차장 48면에 대하여는 노외주차장 관리대상에서 제외시켜 무상으로 지역주민들에게 사용하게 한다든지, 아니면 공원화시설 및 기타시설을 설치하여 모든 주민들이 활용할 수 있도록 하는 방안을 강구하기 바람.

2001년도 행정사무감사결과 보고서

(산업건설위원회)

I. 감사개요

1. 감사의 목적

- 지방자치법 제36조, 같은법 시행령 제16조 파주시의회행정사무감사 및조사에관한조례에 의하여 산업건설위원회 소관에 대한 시 행정 업무 전반에 대하여 운영실태를 정확히 파악하여 의정활동에 반영과 예산안 등 시정심사를 위한 자료 및 정보를 획득하고
- 감사시 도출되는 문제점에 대하여는 시정 또는 개선이 추진될 수 있도록 집행기관에 촉구하고 우수 수범사례에 대하여는 널리 파급될 수 있도록 하여 자치행정의 효율적인 수행을 목적으로 함.

2. 감사기간

2001년 7월 6일(금) ~ 7월 12일(목) (7일간)

3. 감사대상기관

- 사회산업국(기업지원과, 농축산과, 산림과)
- 건설국(건설과, 도시과, 허가과, 교통행정과, 상하수도과, 지적과)
※ 읍면동(탄현면, 적성면)
- 농업기술센터

4. 감사위원회 편성

감사위원장	감 사 위 원	사무보조직원
류한철 위원장	우관제 간사, 이학순 위원, 송건섭 위원, 민태승 위원, 우종호 위원,	전문위원 : 윤명채 직 원 : 윤병렬 속 기 사 : 최미영 이진희

5. 감사일정 및 장소

일 시	대상기관	감사장소	감 사 내 용
7. 6(금) 10:00~	사회산업국	산 건 위 회 의 실	○ 업무보고 청취 ○ 현지확인(4개소) · 미곡종합처리장증설사업(파주) · 브랜드육가공시설(파주) · 축산단지조성(적성) · 지역특화(백합)사업단지(적성)
7. 7(토) 10:00~	"	"	○ 질의답변
7. 9(월) 10:00~	건 설 국 (탄현면 · 적성면)	"	○ 업무보고 청취 ○ 현지확인(6개소) · 팜스프링아파트 진입로(금촌1동) · 청용두천 개수공사(교하면) · 금산천외4개소 개수공사(탄현면) · 문산시가지 하수도사업(문산읍) · 두지간이빛물펌프장설치(적성면) · 수암하부교 재가설공사(법원읍)
7. 10(화) 10:00~	"	"	○ 질의답변
7. 11(수) 10:00~	농업기술 센 터	"	○ 업무보고 청취 ○ 현지확인(3개소) · 쌀 생산비 절감단지(탄현면) · 민통선 홍삼재배단지(군내면) · 파주 청정콩 생력단지(적성면)
7. 12(목) 10:00~	"	"	○ 질의답변

II-1. 주요감사내용

대상기관	주요감사내용
기업지원과	○ 중소기업 육성지원 실태 ○ 고용촉진훈련 추진실태 ○ 고효율에너지 기기 보급사업 실태 ○ 사랑의 보금자리 만들기 추진실태 ○ 공공근로사업 인력관리 실태 ○ 관내 레미콘 노동자집회 관련현황
농축산과	○ 가축전염병 방제 추진실태 ○ 미곡종합처리장 증설사업 추진실태 ○ 농업기반조성 추진실태 ○ 농기계 임대사업 추진실태 ○ 내수면 어업 지원실태 ○ 농작물 가뭄극복 현황 및 염분피해 대책 ○ 설해 피해복구 지원실태 ○ 농작물 규격화·자동화·브랜드화 추진실태 ○ 농지 이용실태조사 결과 및 이행강제금 징수실태 ○ 축산단지 조성실태 ○ 지역특화사업 추진실태 ○ 임진강 수자원 조성실태
산림과	○ 조림 및 육림사업 추진실태 ○ 산림형질변경 사후관리 실태 ○ 가로수 조성 및 관리실태 ○ 지역특화 임산물 주산단지 육성사업 추진실태 ○ 근린공원 관리실태 ○ 통일로변 가로수 이식현황 ○ 산림병해충 방제 추진실태

대상기관	주 요 감 사 내 용
건 설 과	○ 수위관측 시스템 설치 추진실태 ○ 도로 확포장공사 추진실체 ○ 받기반정비사업장 관리실태 ○ 시 직영 골재채취사업 추진실태 ○ 하천개수사업 추진실태 ○ 설계자문위원회 운영실태 ○ 배수 펌프장 시험가동 결과 ○ 중장기 투자사업 미추진 현황 ○ 읍면동 제배정사업 현황 ○ 설계용역 발주실태 ○ 임진강 임시 보 축조에 대한 대응대책 ○ 2000년도 하천준설 현황 ○ 도로파손 정비실태 ○ 양수장비(관정) 관리실태
도 시 과	○ 도시계획 도로사업 추진실태 ○ 산업단지 조성사업 추진실태 ○ 지역개발사업 추진실태 ○ 준농림지역내 숙박업소등 및 심의결과 ○ 집경지원법에 근거한 건설사업 건의현황 ○ 택지개발사업 추진실태 ○ 민통선북방 수북마을 조성사업 추진실태 ○ 가로등 설치 및 관리실태 ○ 장기 미집행 도시계획도로 현황 및 해소대책 ○ 토지이용계획 변경현황 ○ 도시계획제정비 추진실체 ○ 읍면동 제배정사업 현황

대상기관	주요감사내용
허가과	○ 공장건축총량 집행실적 및 유보실태 ○ 공동 및 다세대주택 허가현황 ○ 농촌주택 개량사업 추진실태 ○ 농지전용 허가·신고 현황 ○ 산림형질변경 허가 현황 ○ 무허가 건축물 및 추인 현황 ○ 팜스프링 아파트 임시사용승인 이후 조치계획
교통행정과	○ 법원 우회도로내 신호등 설치실태 ○ 불법 주·정차 과태료 징수실태 ○ 서울시내버스 연장 추진실태 ○ 차량등록사업소 관리실태 ○ 교통안전시설 설치실태 ○ 마을버스 운행실태 ○ 주차장 확충 및 정비 추진실태
상하수도과	○ 상수도 확장사업 추진실태 ○ 수도 동파계량기 교체실태 ○ 하수종말처리시설 추진실태 ○ 상수도 특별회계 채무현황 및 상환계획 ○ 간이상수도 개보수 추진실태 ○ 하수도 준설계획 및 실적 ○ 약수터 및 먹는물 공동시설 관리실태 ○ 2000년도 이월사업 추진실태 ○ 2000년도 결산감사결과 문제점 및 개선방안
지적과	○ 건축물대장 전산화 추진실태 ○ 개별공시지가 산정실태 ○ 개별부담금 부과·징수실태 ○ 토지표시변경 등기촉탁 실적

대상기관	주요감사내용
농업기술센터	○ 신지식 농업과학교육관 신축 추진실태 ○ 파주 농산물 종합축제 추진계획 ○ 새 기술보급 시범사업 추진실태 ○ 벼 재배관리실태 ○ 농업인 건강관리실 관리실태 ○ 관광농업 육성 추진실태 ○ 염분피해현황 및 대책 ○ 쌀 생산비 절감단지 관리실태 ○ 민통선 홍삼재배단지 조성실태 ○ 파주 청정콩 생력단지 조성실태

대상기관	주요감사내용
읍면동 소관	○ 금산천외 4개소 개수공사(탄현면) ○ 두지간이 빗물펌프장 설치사업(적성면)

II-II. 시정 · 개선요구사항

대상기관		주요감사지적사항
사회산업국	기업지원과	○ 고용촉진 훈련 대상자 선정 철저 ○ 공공근로사업 인력관리 철저 ○ 고효율에너지 기자제구입 가격 재검토 조치
	농축산과	○ 농촌지원사업 사후관리 철저 ○ 이행강제금 부과에 따른 징수 철저 ○ 설해 피해농가 복구비 적극지원 강구
	산림과	○ 통일로 차선확장에 따른 이식대상 은행나무 체육공원 등으로 이식 검토 ○ 파주 우회도로변 가로수 식재 부적합 지시사항 소홀
건설국	건설과	○ 군내면 지역의 종합적인 농업기반시설 개선건의 ○ 임진강 입시 보 축조 대처 소홀 ○ 성동~금산간 도로 확·포장에 따른 주민통행 불편사항 해소방안 강구 ○ 말 기반정비사업장 시설물관리 철저
	도시과	○ 방목리 도로 확·포장공사 조기완공 추진 ○ 민통선 북방 수북마을 조성지 행정지원 건의
	교통행정과	○ 법원 우회 도로내 설치된 신호등 이전 건의 ○ 불법 주·정차 과태료 징수 소홀 ○ 차량등록사업소 이전 검토
	상하수도과	○ 장곡리 상수도 관로확장공사 조기 착공 ○ 하수종말처리장시설 설치시 지역실정에 맞는 공법 선택
	지적과	○ 개발부담금 징수 소홀
농업기술센터		○ 임진강 농업용수 염농도 측정 철저 ○ 우리 농산물의 생산자와 소비자의 직거래 추진 ○ 순수시비 시설사업은 해당부서에서 추진
읍면동	탄현면	○ 전홍천·만우천 준설토량 반출지 확인미흡
	적성면	○ 두지간이배수펌프장설치 감독 철저
계		25건

Ⅲ. 감사의견

- 2001년 7월 6일부터 7월 12일까지 7일간에 걸쳐 산업건설위원회 소관 2001년도 행정사무감사를 실시하였으며, 감사를 보다 효율적이고 실질적인 감사를 위하여 소관부서 감사전 주요 사업장에 대하여 현지확인 실시로 감사자료와 일치여부를 확인하는 등의 정 활동에 필요한 자료 및 정보의 충분한 획득으로 감사의 효율성을 극대화하였다고 할 수 있음
- 질의답변 과정에서 논의된 사항중 파주시에 시정 및 개선이 필요 시되는 사항은 집행기관에 이와 관련된 주문사항 및 정책 건의사항을 제시하여 단순 행정집행의 착오 또는 문제의 제기만을 위한 감사가 아닌 보다 발전 지향적인 대안을 제시하는 방향으로 감사 활동을 전개하였음
- 행정사무감사시 지적되는 사항중 일부는 매번 감사시에 중복 지적되어 시정 또는 개선을 요구하였음에도 이에 대한 조치결과에 대하여 다소 미온적으로 조치한 것은 행정사무감사시 시정 또는 개선 요구된 사항에 대하여 집행기관에서는 보다 확고한 개선의지가 필요한 것으로 보여짐
- 금년초에 30년여만의 폭설로 인해 우리시 1,500여 농가의 비닐하우스 등 시설물과 건축물의 붕괴로 막대한 재산 피해를 입었으나 정부의 복구비 지원기준으로 지원하다 보니 무허가이거나 부적합 시설에 대해서는 복구비 지원대상에서 제외되고 있으므로 우리 지역의 각종 행정규제의 감안과 향후 폭설·수해 등에 대비하여 피해 농가의 전부가 지원 받을 수 있도록 관련기관에 지속적이고 적극적인 건의가 필요하며

- 농업경영에 이용되지 아니한 농지에 대한 농지처분 이행강제금, 불법 주·정차 과태료, 토지개발이익 환수를 위한 개발부담금 등 세외수입 분야에 채납액이 과다하게 발생하고 있어 특단의 징수대책을 강구하여야 할 것임.

IV. 시정 및 개선사항

[사회산업국 소관]

□ 기업지원과

○ 고용촉진 훈련 대상자 선정 철저

- 매년 추진하고 있는 고용촉진훈련사업에 금년도에 1억원을 투자하여 훈련시키고 있으나 위탁인원 76명중 5명이 탈락하였고, 지난해는 위탁인원 41명중 20명이 무단퇴소, 중도취업, 훈련부적응 등으로 탈락한 것은 대상자 선정에 문제점이 있으므로
- 훈련 대상자가 만 15세이상인 실업자, 비진학청소년, 군전역자 및 예정자, 모자보호 대상자 등 한정되어 있더라도 사전에 충분한 검토와 면접을 통해 훈련 도중에 탈락하는 사례가 없도록 훈련 대상자 선정을 철저히 하기 바람.

○ 공공근로사업 인력관리 철저

- 공공근로사업 활성화를 통해 재 취업의 기회 마련과 근로의욕을 고취시킬 수 있는 자립기반 구축을 위해 만18세 이상 60세미만의 실직자 및 자활수급 특례권자들을 대상으로 정보화사업, 생산성사업, 환경정화 사업 등의 공공근로사업을 추진하고 있으나
- 순수 농촌인력들이 일하기 쉽고, 편하고, 인건비가 비슷한 공공근로 사업을 선호하고 있어 보니 농번기에는 농촌 일손 이 부족한 실정이므로 5월과 10월에는 한시적으로 피할 수 있는 방법을 강구하고 공공근로사업도 "열심히 힘들게 일한다"는 인식을 갖도록 인력관리에 만전을 기하기 바람.

○ 고효율에너지 기자제 구입가격 제검토 조치

- 에너지 절약시책의 일환으로 고효율 에너지 기기 보급 사업에도 · 시비 50%, 자부담 50%의 부담으로 추진하고 있으나 기자제 중 전구는 관내 기업체 가격보다 많은 차이가 있으므로 사업 시행시 시장조사를 통하여 가격을 비교 검토하는 등 예산절감이 될 수 있도록 조치하기 바람.

□ 농축산과

○ 농촌지원사업 사후관리 철저

- 농림사업으로 경쟁력 제고대책 등 여러 사업분야에 보조 및 융자 등으로 지원하여 유리온실, 농기계 보관창고, 저온저장창고 등 각종 시설물과 농기계 등을 구입하여 과학영농등 농업경쟁력 제고를 위한 사업을 추진하고 있으나 사후 지도·관리가 안되고 실효성 저하로 농가 부채만 증가하고 있는 실정이므로
- 사업 지원후에도 농업경영에 필요한 새로운 기술적인 지도를 계속 추진하여 정부지원사업이 방치되지 않고 농가의 소득원이 될 수 있도록 사후관리를 철저히 하기 바람

○ 이행강제금 부과에 따른 징수 철저

- 농지이용실태조사 결과 농업경영에 이용되지 아니한 농지에 대한 농지처분 이행강제금을 부과하고 있으나 97년도에 25명중 2명만 납부하고 나머지는 체납으로 남아 있으므로
- 체납자에 대해 독촉장 발부, 재산압류 등의 방법으로 빠른 시일 내에 강제이행금이 징수될 수 있도록 조치하기 바람

○ 설해 피해농가 복구비 적극지원 건의

- 지난 겨울 30년만의 폭설로 인해 우리시 지역의 1,500여 농가에 비닐하우스 등 시설물과 건축물의 붕괴로 막대한 재산 피해를 입었으나 정부의 복구비 지원기준이 농림부의 표준설계대로 시설된 적법한 시설물과 건축물에 한하여 지원하다 보니
- 피해 시설중 상당수가 무허가 이거나 부적합 시설로 인해 복구비 지원대상에서 제외되고 있으므로 우리시의 특수성과 향후 피해 발생 할 경우를 감안하여 복구비가 지원될 수 있도록 관련기관에 적극적으로 건의하기 바람.

□ 산림과

○ 통일로 차선확장에 따른 이식대상 은행나무 체육공원 등으로 이식 건의

- 통일로의 숭상과 차선확장사업 등으로 파주시를 상징하는 많은 은행나무를 다른 곳으로 이식하여야할 상황에 있으므로 금촌체육공원이나 내포리 체육공원 등에 우선적으로 이식하여 공원주변 경관을 살리고 시민의 휴식공간으로 활용할 수 있도록 조치하기 바람.

○ 파주 우회도로변 가로수 식재 부적합 지시사항 소홀

- 지난해 2001년도 본예산안 심사시 파주읍 우회도로 가로수 식재 사업으로 계상된 사업비를 인근 농지의 피해와 차량 및 농기계 통행시 연계 도로나 인도에서 나오는 차량과 시민을 식별하는데 지장 초래한다는 이유로 본 사업비를 삭감하였으나 지역주민들이 벗 나무를 식재하였으므로
- 인근 농경지의 피해여부, 차량통행시 시계장애, 지역 주민의 여론 등을 종합적으로 검토하여 향후 가로수 식재 타당성 여부를 판단하기 바람.

[건설국 소관]

□ 건 설 과

○ 군내면 지역의 종합적인 농업기반시설 개선 건의

- 군내면 지역에 농업기반시설 지원 사업이 타 지역보다 우선 순위에 밀리거나 지연되고 있어 매년 반복적으로 수해피해를 입고 있으며, 금년에는 90년여만에 찾아온 극심한 가뭄으로 인해 염분피해까지 발생하여 영농에 막대한 피해를 주고 있으므로
- 민북지역의 농민들이 농업경영에 어려움이 없도록 경지정리, 수리시설 설치, 양수장 상류지역 이전 등을 검토하여 추진하고 타 기관업무나 지원사업에 대해서는 지속적으로 건의·촉구하여 종합적으로 농업기반시설이 개선될 수 있도록 조치하기 바람

○ 임진강 유수지역 임시보 축조 대처 소홀

- 90년만에 찾아온 극심한 가뭄시기에 농업기반공사 연천·포천지부에서 연천지역 248ha의 농경지에 농업용수를 공급하기 위해 관내 행정구역인 파평면 장좌리 지역인 임진강 유수지역내에 지난 5월 25일부터 6월 10일까지 15일 동안 내륙에서 10m가량만 남기고 임시보를 축조한 것을 파주시의회에서 6월 25일 주요현안사업 방문시 확인한 바 있음
- 당시는 극심한 가뭄과 군내면 백연리 일원의 농경지에 염분 피해가 발생한 시기로 임시보의 설치는 임진강 하류지역의 유수량에 영향을 미칠 수 있고 이는 염해를 가중시킬 수 있다고 보여짐에도 불구하고 집행부에서는 임시보 축조를 위한 사전협의 과정과 지역주민 신고 등으로 본 공사를 알고 있으면서도 미온적으로 대처하였으므로 차후에는 적극적인 자세로 대처할 것을 요구함.

○ 성동~금산간 도로 확·포장에 따른 주민통행 불편사항 해소방안 강구

- 통일동산 및 자유로와 지방도를 연결하는 농어촌도로로 원활한 교통 소통과 지역개발 여건조성, 지역간 균형발전 및 주민편의를 도모하기 위해 성동~금산간 총 연장 1.8km의 도로를 확·포장하고 있으나
- 본 공사로 인해 지역 주민들이 통행에 많은 불편을 호소하고 있으므로 배수시설 및 절개 법면에 보호공 등을 시공하여 통행에 불편이 없도록 조치하기 바람.

○ 밭 기반정비사업장 시설물 관리철저

- 99년도에 적성면 울포리 지역에 정주권사업으로 농지 경지정리를 위해 밭 기반정비사업을 추진하였는데 부실공사로 인해 저수조가 터져 가동을 못하고 있는 실정이므로
- 조속한 시일내에 피해 시설물에 대한 원인 규명과 완벽한 보수로 정상 가동되어 농업경영에 피해가 없도록 시설물 관리에 만전을 기하기 바람.

□ 도 시 과

○ 방목리 도로 확·포장공사 조기완공 추진

- 지역개발사업 일환으로 방목리 도로 확·포장공사 6km에 40억원의 사업비로 99년도 12월에 착공하여 2003년도 말 준공 목표로 추진하고 있으나 현재까지 총 사업비중 54%인 18억만 확보한 상태이고 공정도 35%로 극히 부진을 보이고 있어
- 이 도로를 이용하는 주민들이 불편을 호소하고 있으나 금년도에는 사업비를 전혀 계상도 못해 본 공사가 중단되고 있는 실정에 있으므로 부족한 사업비가 조기에 확보되도록 상부기관에 지속적으로 건의하여 빠른 시일내에 완공될 수 있도록 추진하기 바람.

○ 민통선 북방 수북마을 조성지 행정지원 건의

- 실향민의 애환을 달래고 입주영농 편의를 위해 진동면 동파리 877번지 일원에 민통선 북방 수북마을 조성지에 주택 60동과 복지회관, 농산물직판장, 농기계보관소 등의 공동시설을 건립할 계획으로 98년도부터 추진하고 있으나
- 현재 전체 60동 분양 계획중 52동이 계약하여 전체의 35%인 21동만 입주 또는 건축중에 있는 것은 당초 목적에 못 미치고 있으므로 입주대상자의 범위 확대와 각종 행정지원 확대 등의 방안을 지원하여 빠른 시일내에 입주가 완료될 수 있도록 추진하기 바람.

□ 교통행정과

○ 법원 우회도로내 설치된 신호등 이전건의

- 법원읍 시가지 우회도로 폭이 좁은 삼거리 내(법원1리)에 설치된 신호등이 차량통행에 장애물 구실을 하여 사고 위험이 많을 것으로 예상되므로 경찰서 및 교통안전관리공단 등과 긴밀히 협의하여 차량통행이 원활하게 소통될 수 있도록 이전 조치하기 바람.

○ 불법 주·정차 과태료 징수 소홀

- 불법 주·정차에 대한 과태료를 11,403건에 470,340천원을 부과하여 4,363건에 179,870천원을 징수하고 체납액이 7,040건에 290,470천원으로 징수율이 38%에 그치고 있는 실정이므로
- 과태료 부과 대상자를 지속적으로 추적하여 안내장 및 독촉장 발송과 채권 압류 등의 조치로 과태료 징수율 제고 대책을 강구하기 바람.

○ 차량등록사업소 이전 검토

- 수해로 인해 침체된 문산지역의 경제활성화 도모를 위해 97년도에 청내에 있던 차량등록사업소를 문산 복지회관으로 이전하여 민원업무를 처리하다가 다시 2000년도 5월에 구. 문산소방파출소 자리로 장소를 이전하여 업무를 실시하고 있으나
- 민원인이 찾기가 어렵고 주차장이 비좁아 시민들이 불편을 호소하고 있고 또한 조리, 교하, 금촌 지역의 폭발적인 인구 증가에 따른 민원인의 증가 추세와 서비스제공 차원을 고려해서 민원인이 이용하기 편리한 장소로 이전하는 문제를 종합적으로 검토하기 바람.

□ 상하수도과

○ 장곡리 상수도 관로확장공사 조기 착공

- 조리면 장곡리 2·3리 지역주민들에게 상수도를 공급하기 위해 관로확장공사를 사업비 495백만원을 투자하여 추진하고 있으나 서울지방국토관리청의 도로굴착 심의 관계로 지연되고 있으므로
- 조속한 시일내에 도로굴착 심의를 협의하여 관로확장공사가 조기에 착공되어 장곡리 지역 주민들이 상수도 공급 혜택을 받을 수 있도록 본 공사 추진에 만전을 기하여 주기 바람.

○ 하수종말처리시설 설치시 지역실정에 맞는 공법채택

- 급격한 인구 증가와 산업발달에 따른 자연 및 생활환경 오염도가 심화될 것을 대비하여 96년도부터 계속사업으로 금촌, 문산, 적성 지역에 하수종말처리장 설치사업을 추진하고 있으나
- 하수처리 방법에 있어서 SBR 공법등의 여러 공법을 가지고 선정을 못하고 있으므로 설계자문위원회나 전문가 등에 공법자문을 얻어 신중하게 비교 검토 후 선정하여 예산을 절감할 수 있도록 그 지역의 여건에 맞는 공법을 채택하여 추진하기 바람.

□ 지적과

○ 개발부담금 징수 소홀

- 토지로부터 발생하는 개발이익을 환수하여 이를 적정하게 배분함으로써 토지에 대한 투기를 방지하고 토지의 효율적인 이용을 촉진하기 위한 개발부담금의 과년도분 미징수액이 55건에 821백만원으로 채납액이 많은 실정이므로
- 개발부담금을 사업완료하고 본인이 신고한 후 부과하도록 하는 제도상의 문제점이 다소 있더라도 지속적으로 납부의 독촉과 채납처분 등으로 채납액이 일소될 수 있도록 개발부담금의 부과 징수에 철저를 기하기 바람.

[농업기술센터]

○ 임진강 농업용수 염농도 측정 철저

- 기상관측이래 최악의 가뭄으로 염분농도가 상승한 임진강 물을 군내면 백연리·정자리·점원리 일대에 농업용수로 공급하여 벼를 이양한 답의 약 82ha가 염분으로 뿌리발육 부진 및 고사 등 피해가 발생하여 벼 농업경영에 막대한 지장을 초래하였음
- 앞으로도 올해와 같은 가뭄이 이삼년 계속된다는 기상예보가 있으니 염분으로 인한 피해가 발생하지 않도록 임진강 농업용수에 대한 염분농도 측정을 철저히 하고 염농도 측정결과를 해당 농민들에게 사전 통보하여 주기 바람.

○ 우리 농산물의 생산자와 소비자간의 직거래 추진 철저

- 지난해 우리 농산물인 콩을 직거래로 구입하였는데 나중에 알고 보니 생산자로부터 직거래로 구입한 것이 아니고 일반 판매자로부터 구입한 사실이 있었으므로
- 금년도 파주 농산물 종합축제 행사와 병행하여 추진하고 있는 생산자와 소비자 직거래 및 현장 할인판매 행사에는 반드시 생산자와 소비자간의 직거래가 될 수 있도록 관리를 철저히 하여 주기 바람

○ 순수시비 시설사업은 해당부서에서 추진

- 2000년도에 농림사업시행지침과 관계없이 순수 시비로 탄현면 만우리에 비가림 게이트볼장 시설을 자체농촌 노인건강 증진사업으로 추진한 것은
- 사업의 설계, 감독 등 성실시공을 위해 해당부서(문화체육과)에서 추진함이 바람직하므로 향후에는 농림사업에 의한 국·도비 지원사업이 아닌 순수시비 투자사업에 대해서는 해당부서에서 추진하도록 하기바람

[읍면동 소관]

○ 전홍천·만우천 준설토량 반출지 확인미흡(탄현면)

- 금번 행정사무감사중 지난해에 준공된 탄현면 전홍천 하도·만우천 하상하에 퇴적토가 쌓여 우기시 하천내 홍수위가 높아져 하천 범람을 방지하기 위해 준설통사 지역을 현지 확인한 바
- 이 지역에서 발생한 약 2만 2,000m³의 토량을 주변 저지대 농경지에 복토용으로 사용하였으나 반출처에 대한 위치가 확인되지 않고 있으므로 반출지역에 대한 필지별 내역을 확인하는 등 적정 시공 여부를 확인하기 바람.

○ 두지간이배수펌프장설치 감독철지(적성면)

- 적성면 두지리(함박골) 일원이 임진강 본류의 역류와 배수위의 영향으로 제내지층의 자연배제가 불가능하여 이 지역이 상습적으로 침수피해가 발생하여 배수펌프장을 설치하고 있으나
- 사업장 현지 확인결과 준공전에 전기를 가사용하고 있으나 사전 안전사고 방지를 위한 변전소 울타리 설치와 동력설비에 대한 모터·배전반 설비가 설계서와 상이하므로 설계서 및 지방서대로 시공할 수 있도록 조치하기 바람