

2000년도일반및특별회계세입·세출결산승인안

의안 번호	673
----------	-----

제출년월일 : 2001년 6월 28 일

제 출 자 : 파 주 시 장

1. 제안이유

지방자치법 제125조 규정에 의거 파주시의회의 승인을 받고자 함.

2. 주요골자

2000년도 세입·세출 결산 총규모는 일반회계와 특별회계를 포함하여

○ 세입예산액 242,684,070,000에 대하여

수납액은 365,900,247,990원이며

○ 세출예산현액 369,230,282,720원(전년도이월금 126,546,212,720원 포함)

에 대하여 지출액은 263,531,269,010원이며

○ 그 차인 잔액은 102,368,978,980원으로서

명시이월 39,084,134,130원, 사고이월 18,656,505,080원,

계속비이월 24,025,651,830원, 국·도비보조금 집행잔액

2,655,490,820원을 제외한 순세계잉여금 17,947,197,120원은

2001년도로 이월하였으며

○ 세입·세출결산 총규모 내역은 붙임과 같음.

2000년도 세입·세출 결산 총규모

(단위 : 원)

구	분	세입결산액 ㉔	세출결산액 ㉕	잉여금 (㉔-㉕)	잉여금 내역				현년도 채무상환 금(㉔-㉕)	잉여금 잔액 (㉔-㉕)	비고
					명 의 월	사 의 월	고 의 월	제 속 이 월	보조금 사용잔액	순세제 잉여금	
합	계	355,900,247,990	253,531,259,010	102,369,978,980	39,084,134,130	18,656,535,080	24,025,651,830	2,653,430,820	17,947,197,120	102,369,978,980	
일	반 회 계	294,637,594,830	228,119,222,660	66,518,372,170	36,167,347,610	12,141,776,460	5,980,342,000	2,649,804,000	9,579,102,100	66,518,372,170	
특	별 회 계	71,262,653,160	35,412,046,350	35,850,606,810	2,916,786,520	6,514,728,620	18,045,309,830	5,686,820	8,368,095,020	35,850,606,810	
공기업	기업(수도사업)별 회 계	50,063,687,030	23,332,827,830	26,730,859,200	1,029,059,000	6,394,358,220	18,045,309,830	117,800	1,262,014,350	26,730,859,200	
	소 계	21,198,966,130	12,079,218,520	9,119,747,610	1,887,727,520	120,370,400		5,569,020	7,106,080,670	9,119,747,610	
기타특별회계	주특택별 사회 계	899,891,690	883,611,070	16,280,620					16,280,620	16,280,620	
	생마울소득사업별 회 계	408,584,080	175,382,800	233,201,280					233,201,280	233,201,280	
	의료보호회 계	5,939,300,490	5,931,133,550	8,166,930					5,569,020	2,597,910	
	구획정리사회 계	4,109,984,560	896,902,010	3,213,082,550	1,887,727,520				1,325,355,030	3,213,082,550	
	영세민생활안정기금별 회 계	108,626,660	5,000,000	98,626,660						98,626,660	
	주차장관리회 계	1,510,980,800	17,736,360	1,493,244,440		29,719,900			1,463,524,540	1,493,244,440	
	경영수익사회 계	1,129,560,890	0	1,129,560,890					1,129,560,890	1,129,560,890	
	공영개발사회 계	7,097,036,970	4,169,452,730	2,927,584,240		90,650,500			2,836,933,740	2,927,584,240	

세입결산총괄

(단위 : 원)

구분	예산액	전년도 이월액	예산현액	징수 결정액	수입			미수납액 (㉔-㉕)	미수납액처리	
					수입총액 ㉔	과오납 반환액㉕	실제수납액 ㉔ = (㉔-㉕)		결손처분액	다음연도 이월액
합계	242,684,070,000	126,546,212,720	369,230,282,720	383,808,657,410	366,607,980,850	707,732,860	365,900,247,990	17,908,409,420	650,375,550	17,258,033,840
일반회계	190,445,959,000	102,024,460,110	292,470,419,110	309,475,946,700	295,291,119,110	653,524,280	294,637,594,830	14,838,351,870	650,375,580	14,187,976,290
지방	38,354,000,000		38,354,000,000	51,527,436,580	40,716,389,330	467,785,920	40,248,603,410	11,278,833,170	376,025,740	10,902,807,430
보통	34,145,000,000		34,145,000,000	39,271,187,630	36,369,788,280	459,253,810	35,910,534,470	3,360,653,160		3,360,653,160
목적	2,529,000,000		2,529,000,000	2,687,491,810	2,562,088,370	8,532,110	2,553,556,260	133,935,550		133,935,550
과년도수입	1,680,000,000		1,680,000,000	9,568,757,140	1,784,512,680		1,784,512,680	7,784,244,460	376,025,740	7,408,218,720
세외수입	34,799,834,000	102,024,460,110	136,824,294,110	140,335,891,860	136,798,520,520	22,147,360	136,776,373,160	3,559,518,700	274,349,840	3,285,168,860
경상적수입	15,886,230,000		15,886,230,000	16,308,925,750	15,968,068,560	20,595,410	15,947,473,150	361,452,600		361,452,600
임시적수입	18,913,604,000	102,024,460,110	120,938,064,110	124,026,966,110	120,830,451,960	1,551,950	120,828,900,010	3,198,066,100	274,349,840	2,923,716,260
지방교부세	28,446,000,000		28,446,000,000	28,946,000,000	28,946,000,000		28,946,000,000			
중액교부금										
지방양여금	18,247,206,000		18,247,206,000	18,247,206,000	18,247,206,000		18,247,206,000			
조정교부금	13,981,702,000		13,981,702,000	14,106,728,000	14,106,728,000		14,106,728,000			
보조금	51,617,217,000		51,617,217,000	51,312,684,260	51,476,275,260	163,591,000	51,312,684,260			
국고보조금	28,635,283,000		28,635,283,000	28,363,516,260	28,402,798,260	39,282,000	28,363,516,260			
시도보조금	22,981,934,000		22,981,934,000	22,949,168,000	23,073,477,000	124,309,000	22,949,168,000			
지방채	5,000,000,000		5,000,000,000	5,000,000,000	5,000,000,000		5,000,000,000			

(단위 : 원)

구 분	예 산 액	전 년 도 이 월 액	예산현액 ㉔	정 수 결 정 액 ㉕	수 납 액			미수납액 (㉔-㉕)	미 수 납 액 처 리	
					수납총액 ㉖	과 오 납 반환액㉗	실제수납액 ㉘ = (㉖-㉗)		결손처분액	다음연도 이 월 액
특 별 회 계	52,238,111,000	24,521,752,610	76,759,863,610	74,332,710,710	71,316,861,740	54,208,580	71,252,653,160	3,070,057,550		3,070,057,550
공기업특별회계	34,008,079,000	19,053,219,890	53,061,298,890	50,654,061,960	50,115,506,700	51,819,670	50,063,687,030	590,374,930		590,374,930
기 타 특 별 회 계	18,230,032,000	5,468,532,720	23,698,564,720	23,678,648,750	21,201,355,040	2,388,910	21,198,966,130	2,479,682,620		2,479,682,620
주 택 사 업	1,108,024,000		1,108,024,000	1,131,985,230	901,015,950	1,124,260	899,891,690	232,093,540		232,093,540
의 료 보 호	5,939,702,000		5,939,702,000	5,947,954,300	5,939,300,480		5,939,300,480	8,653,820		8,653,820
새마을소득사업운영	550,481,000		550,481,000	516,738,640	408,588,730	4,650	408,584,080	108,154,560		108,154,560
구획정리사업	3,989,084,000	15,000,000	4,004,084,000	4,109,984,560	4,109,984,560		4,109,984,560			
영세민생활안정기금	95,760,000		95,760,000	117,671,960	103,626,660		103,626,660	14,045,300		14,045,300
주 차 장 관 리	1,431,056,000		1,431,056,000	3,627,716,200	1,512,240,800	1,260,000	1,510,980,800	2,116,735,400		2,116,735,400
경영수익사업	1,166,472,000		1,166,472,000	1,129,560,890	1,129,560,890		1,129,560,890			
공영개발사업	3,949,453,000	5,453,532,720	9,402,985,720	7,097,036,970	7,097,036,970		7,097,036,970			

세출결산총괄

(단위 : 원)

구분	예산액 ㉑	예산성립후 증감액 ㉒	예산현액 (㉑+㉒)	지출원인 행위액 ㉓	지출액 ㉔	다음연도 이월액 ㉕			불응액 (㉑-㉕-㉖)	비고
						계	명시	사고		
합계	242,684,070,000	125,546,212,720	369,230,282,720	307,855,806,110	263,531,269,010	81,766,291,040	39,084,134,130	18,656,505,080	23,932,772,670	
일반기회	190,445,959,000	102,024,460,110	292,470,419,110	246,439,039,850	228,119,222,660	54,289,466,070	36,167,347,610	12,141,776,460	10,061,730,380	
일반행정비	33,995,219,000	809,706,000	34,804,925,000	33,793,652,170	33,793,652,170				1,011,272,830	
사회개발비	85,495,497,000	31,026,785,470	116,522,282,470	88,113,138,030	78,060,028,190	35,779,663,950	23,267,751,650	6,531,570,300	2,682,590,330	
경제개발비	57,061,950,000	70,639,309,970	127,701,259,970	114,166,317,100	105,984,227,660	17,994,610,460	12,366,849,210	5,567,761,250	3,782,421,850	
민방위비	1,899,685,000	89,631,670	1,989,316,670	1,381,454,240	1,296,836,330	575,191,660	532,746,750	42,444,910	117,288,680	
지원및기타경비	11,993,608,000	△540,973,000	11,452,635,000	8,984,478,310	8,984,478,310				2,468,156,690	
특별회계	52,238,111,000	24,521,752,610	76,759,863,610	61,416,766,260	35,412,046,350	27,476,824,970	2,916,786,520	6,514,728,620	13,870,992,290	
기타특별회계	18,230,032,000	5,468,532,720	23,698,564,720	13,687,847,420	12,079,218,520	2,008,097,920	1,887,727,520	120,370,400	9,611,248,280	
주택사업	1,108,024,000		1,108,024,000	883,611,070	883,611,070				224,412,930	
의료보호	5,939,702,000		5,939,702,000	5,931,133,550	5,931,133,550				8,568,450	
새마을소득사업운영	550,481,000		550,481,000	175,382,800	175,382,800				375,098,200	
구회정리사업	3,989,084,000	15,000,000	4,004,084,000	2,385,160,510	896,900,010	1,887,727,520	1,887,727,520		1,219,454,470	
영세민생활안정자금	95,760,000		95,760,000	5,000,000	5,000,000				90,760,000	
주차장운영	1,431,056,000		1,431,056,000	47,456,260	17,736,360	29,719,900		29,719,900	1,383,599,740	
경영수익사업	1,166,472,000		1,166,472,000						1,166,472,000	
공영개발사업	3,949,453,000	5,453,532,720	9,402,985,720	4,260,103,230	4,169,452,730	90,650,500		90,650,500	5,146,882,490	
공기업(상수도사업)	34,008,079,000	19,053,219,890	53,061,298,890	47,728,918,840	23,332,827,830	25,468,727,050	1,029,059,000	6,394,358,220	4,259,744,010	

2000년도 결산검사 결과 의견서

지방자치법 제125조 제1항 및 동법시행령 제47조의 규정에 의한 2000년도 파주시 일반 및 특별회계 세입·세출의 결산과 기금결산, 금고운영 등에 관한 사항등을 검사한 결과 별지와 같이 의견서를 제출합니다.

2001. 6. 5.

대표위원

위원

위원

위원

임 병 윤

김 범 희

윤 덕 진

김 용 환

파주시장 귀 하

I. 결산검사 결과 개요

1. 검사기간 : 2001. 5. 17~2001. 6. 5(20일간)

2. 결산검사반 편성

대표위원	성명	담당업무	비고
대표위원	임 병 윤	검사총괄	시의원
위 원	김 범 희	세출분야	전 시의회전문위원
"	윤 덕 진	세입분야	전 파주시 기업지원과장
"	김 용 환	특별회계분야	공인회계사

3. 검사내용

세입·세출의 결산, 채권채무의 결산, 재산 및 기금의 결산, 금고의 결산, 계속비·명시이월비 및 사고이월비의 결산 등 2000년 파주시 재무운영 전반

4. 검사방법

서면 및 현지확인 검사

Ⅱ. 세입·세출결산 총괄

1. 총괄

가. 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

년 도	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	초과세수
2000	369,230	383,809	365,900	650	17,259	△3,330
1999	374,920	391,629	375,948	485	15,196	1,028
1998	294,670	310,417	295,390	1,654	13,373	720

- 일반회계 및 각종 특별회계(공기업 포함)의 세입예산액 242,684,070,000원에 대하여 수납액은 365,900,247,990원임.

나. 세출결산 총괄

(단위:백만원)

년 도	예산현액	지출액(%)	의 년 도 이월액(%)	불용액(%)
2000	369,230	263,531(71.4)	81,767(22.1)	23,932(6.5)
1999	374,920	227,082(60.6)	126,546(33.7)	21,292(5.7)
1998	294,670	197,411(67)	65,558(22.2)	31,701(10.8)

- 세출 예산현액 369,230,282,720원(전년도 이월금 126,546,212,720원 포함)에 대하여 지출액은 263,531,269,010원이며
- 그 차인잔액은 102,368,978,980원으로서 잉여금총액 102,368,978,980원은 회계별로 다음연도에 각각 이월 조치
- 다음 연도 이월액중에는
 - 명시이월 39,084,134,130원
 - 사고이월 18,656,505,080원

-계속비이월 24,025,651,830원

-(국·도비)보조금 집행잔액 2,655,490,820원이 포함되어 있으며 이를 공제한

-순세계잉여금은 17,947,197,120원임.

· 또한, 불용액은 세출예산현액의 6.48%인 23,932,722,670원임.

2. 회계별 결산 총괄

가. 일반회계

(단위:백만원)

장 별		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	초과세입
합 계		292,470	309,475	294,637	650	14,188	2,167
지 방 세		38,354	51,527	40,249	376	10,902	1,895
세 외 수 입	소 계	136,824	140,336	136,776	274	3,286	△ 48
	정상적수입	15,886	16,309	15,947	0	362	61
	임시적수입	120,938	124,027	120,829	274	2,924	△ 109
지방 교부세		28,446	28,946	28,946	0	0	500
지방 양여금		18,247	18,247	18,247	0	0	0
조정교부금		13,982	14,107	14,107	0	0	125
보 조 금		51,617	51,312	51,312	0	0	△ 305
지 방 채		5,000	5,000	5,000	0	0	0

· 세입예산액 190,445,959,000원에 대하여 수납액은 294,637,594,830원이며

· 세출예산현액 292,470,419,110원(전년도 이월금 102,024,460,110원 포함)에 대하여
지출액은 228,119,222,660원이며

- 그 차인 잔액은 66,518,372,170원으로서 잉여금 총액 66,518,372,170원은 다음 연도에 각각 이월되었음.
- 다음 연도 이월액 중에는
 - 명시이월 36,167,347,610원
 - 사고이월 12,141,776,460원
 - 계속비 이월 5,980,342,000원
 - (국·도비)보조금 집행잔액 2,649,804,000원이 포함되어 있으며 이를 공제한 순세계잉여금은 9,579,102,100원이다.
- 또한, 불용액은 세출예산현액의 3.44%인 10,061,730,380원임.

나. 특별회계 수입현황(공기업포함)

(단위:백만원)

특 별 회 계		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계		76,760	74,333	71,263		3,070
공기업 특별 회계		53,061	50,654	50,064		590
	상 수 도 사 업	53,061	50,654	50,064		590
기 타 특 별 소 계		23,699	23,679	21,199		2,480
	주 택 사 업	1,108	1,132	900		232
	의료보호 기금운영	5,940	5,948	5,939		9
	새마을소득금고운영	550	517	409		108
	구 회 정 리 사 업	4,004	4,110	4,110		0
	영세민생활안정기금	96	118	104		14
	주 차 장 운 영	1,431	3,628	1,511		2,117
	정 영 수 익 사 업	1,167	1,129	1,129		0
	공 영 개 발 사 업	9,403	7,097	7,097		0

- 공기업특별회계를 비롯한 특별회계 총괄은 세입예산액 52,238,111,000원에 대하여 수납액은 71,262,653,160원이며
- 세출예산현액 76,759,863,610원(전년도 이월금 24,521,752,610원 포함)에 대하여 지출액은 35,412,046,350원임.
- 그 차인 잔액은 35,850,606,810원으로서 잉여금 총액 35,850,606,810원은 회계별로 다음 연도에 각각 이월되었음.
- 다음 연도 이월액 중에는
 - 명시이월 2,916,786,520원
 - 사고이월 6,514,728,620원
 - 계속비이월 18,045,309,830원
 - (국·도비)보조금 집행잔액 5,686,820원이 포함되어 있으며 이를 공제한 순세계 잉여금은 8,368,095,020원임.
- 또한, 불용액은 세출예산현액의 18.07%인 13,870,992,290원임.

1) 기타특별회계의(공기업특별회계를 제외) 총괄은

- 세입예산액 18,230,032,000원에 대하여 수납액은 21,198,966,130원이며
- 세출예산현액 23,698,564,720원(전년도 이월금 5,468,532,720원 포함)에 대하여 지출액은 12,079,218,520원이며
- 그 차인 잔액은 9,119,747,610원으로서 잉여금총액 9,119,747,610원은 회계별로 다음 연도에 각각 이월되었음.
- 다음 연도 이월액 중에는
 - 명시이월 1,887,727,520원
 - 사고이월 120,370,400원
 - (국·도비)보조금 집행잔액 5,569,020원이 포함되어 있으며 이를 공제한 순세계잉여금은 7,106,080,670원이다.
- 또한, 불용액은 세출예산현액의 40.55%인 9,611,248,280원임.

2) 공기업특별회계는

- 세입예산액 34,008,079,000원에 대하여 수납액은 50,063,687,030원이며
- 세출예산현액 53,061,298,890원(전년도 이월금 19,053,219,890원 포함)에 대하여 지출액은 23,332,827,830원이며
- 그 차인 잔액은 26,730,859,200원으로서 잉여금총액 26,730,859,200원은 회계별로 다음 연도에 각각 이월되었음.

- 다음 연도 이월액 중에는
 - 명시이월 1,029,059,000원
 - 사고이월 6,394,358,220원
 - 계속비이월 18,045,309,830원
 - (국·도비)보조금 집행잔액 117,800원이 포함되어 있으며 이를 공제한 순세계 잉여금은 1,262,014,350원이다.
- 또한, 불용액은 세출예산현액의 8.02%인 4,259,744,010원임.

Ⅲ. 회계별 전년대비 분석

1. 일반회계

가. 세입

(단위 : 천원)

구 분	세입예산액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
전년도	314,700,233	327,878,621	315,158,533	484,613	12,235,475
당해년도	292,470,419	309,475,947	294,637,595	650,376	14,187,976

· 세입결산 분석

수납액 294,637,594,830원은 예산액의 100.74%로써 2,167,175,720원이 초과 수납되었으며 이는 주로 주민세와 담배소비세등의 지방세 수입과 세외수입중 쓰레기처리봉투 판매수입 및 이자수입등에 기인함.

징수결정액대 수납액의 비율은 0.92%가 낮아졌으며 불납결손액은 650,375,580원으로써 모두 과년도 수입에서 발생되었음.

나. 세출

(단위 : 천원)

구 분	세출예산액	전년도 이월금	예산현액	지출액	이월액	불용액
전년도	252,994,858	61,705,375	314,700,233	201,478,560	102,024,460	11,197,213
당해년도	190,445,959	102,024,460	292,470,419	228,119,223	54,289,466	10,061,730

· 세출결산 분석

예산액은 190,445,959,000원이었으나 전년도에서 이월된 102,024,460,110원을 합한 예산현액은 292,470,419,110원이었고, 예비비 사용액은 540,973,000이었고,

세출예산 전용액은 예산현액의 0.13%인 260,229,000원이었으며 전용의 주요내용은 구제역 제발방지 및 가축방역을 위한 소독약품 구입예산 부족 등이었음.

예비비 사용액은 540,973,000원으로써 주요지출내역은 조기·명예퇴직등 퇴직신청자의 증가로 인하여 퇴직수당 등이 증가한 것임.

지출액은 예산현액의 78%에 해당하는 228,119,222,660원이었으며 이월액은 54,289,466,070원으로써 그 가운데 명시이월액은 36,167,347,610원이고, 사고이월액은 12,141,776,460원이었으며, 계속비는 5,980,342,000원으로써 그 주요내용은 하수종말처리장(직성, 문산, 금촌) 설치사업의 지연, 축분혼합 공공처리시설 설치공사 지연등에 기인함.

불용액은 예산현액의 3.44%에 해당하는 10,061,730,380원이었음

2. 특별회계

가. 세입

(단위 : 천원)

구 분	세입예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
전년도	60,220,224	63,750,464	60,789,239	-	2,961,225
당해년도	76,759,864	74,332,711	71,262,653	-	3,070,058

· 세입결산 분석

수납액 71,262,653,160원은 예산액의 92.8%로써 5,497,210,450원이 수납미달 되었으며 이는 주로 금파지방산업단지의 공사일정 지연과 공기업특별회계에서의 수납금액 감소에 기인하며, 징수결정액대 수납액의 비율은 95.87%로써 전년도에 비하여 0.51%가 높아졌음.

나. 세출

(단위 : 천원)

구분	세출예산액	전년도 이월금	예산현액	지출액	이월액	불용액
전년도	56,367,688	3,852,536	60,220,224	25,603,175	24,521,753	10,095,296
당해년도	52,238,111	24,521,753	76,759,864	35,412,046	27,476,825	13,870,993

· 세출결산 분석

예산액은 52,238,111,000원이었으나 전년도이월액 24,521,752,610원을 합한 예산현액은 76,759,863,610원이었고 세출예산 전용액은 없었음.

지출액은 예산현액의 46%에 해당하는 35,412,046,350원이었으며 이월액중 명시이월은 2,916,786,520원, 사고이월은 6,514,728,620원, 계속비이월 18,045,309,830원이 발생하였으며 불용액은 예산현액의 18%에 해당하는 13,870,992,290원이었음.

IV. 회계빈 결산검사 결과

1. 일반회계

- 일반회계 실제수납액은 294,637,594,830원으로 지방교부세 28,946,000,000원, 지방양여금 18,247,206,000원, 조정교부금 14,106,728,000원, 국·도비보조금 51,312,684,260원, 지방채 5,000,000,000원등 117,612,618,260원을 제외한 자주재원은 177,024,976,570원(60%)에 불과한 실정으로 중앙 및 도 등 대외의존도가 높은 실정이고,
- 또한 당해연도에 수납치 못하고 이월되는 세입이 14,187,976,290원으로 전년도 미수납액 12,235,474,700원보다 1,952,501,590원이 증가한 추이로 보아 2001년도 체납액은 더욱 증가될 것으로 예상되고 있어 명실상부한 지방자치 실현을 위한 경영수익사업 발굴 등 자주재원 확충에 노력하여야 할 것임.
- 지방세 과오납 환부액이 748건에 467,785,920원으로 이는 조세업무에 정확성을 기하지 못한 처사로 판단되며, 특히 이중 착오부과가 116건이나 되는 것은 주민으로부터 행정에 대한 불신과 불만으로 민원발생의 요인이 되므로 각별히 유념하여 정확성을 기하여 부과하여야 할 것임.
- 명시이월비 42건중 관광지 화장실 설치공사외 5건 6,079,274,000원은 관계 기관과 협의등 행정절차 이행기간의 장기화, 보상협의 지연외에도 사업 계획에 대한 충분한 사전 검토없이 예산에 계상함으로써 적기에 사업을 추진치 못하고 재이월이 불가피한 것으로 판단되어 제반사업은 예산편성전 심도있는 사전검토가 요구됨.

· 특히 계속이월비인 금촌하수종말처리시설 설치사업은 1996-2004년까지 장기간 117,565백만원이 투자되는 대단위 사업으로 도금액 820,000천원의 사업비를 투자, 전문용역업체로부터 1998년 8월 표준활성슬러지공법으로 기본 및 실시설계용역 납품서를 제출받았으나 과업 지시서 결정당시 시설의 성능, 운영문제등 종합적 기술검토 미흡으로 질소인 제거불가 결합이 발견됨으로써 고도처리 공법으로 실시설계 변경이 불가피하게 됨에 따라 353,600천원의 용역비가 추가되고 5년간이나 기본방침을 정하지 못해 사업지연 등으로 인한 유형무형의 엄청난 손실을 가져온 시행착오가 발생되었음.

· 총189건의 제반공사를 발주시행중 69건(용역설계 42건, 자체설계 27건), 설계변경으로 8,664,445천원의 사업비가 증가되었음.

그 중에서도 순달교-아동1교간 제방보축공사는 공사시공방법, 사용자제 변경등 2회에 걸친 설계변경으로 당초 도금액 744,100천원이 1,921,500천원으로 1,177,400천원이나 증액된 것은 하천유지관리 측면에서 어떠한 검증된 성과가 나타났는지 면밀한 검토가 있어야 될 것으로 판단됨.

· 지역균형개발을 위한 시책사업, 수해복구 및 예방사업 상수도 확장사업등 대단위 사업에 소요되는 부족재원을 지방채 발행으로 충당하여 발전적인 효과측면도 크지만 발행규모가 세입에 비하여 과대하여 상환재원확보가 어려울 것으로 예상되며 상환도래기간이 집중적으로 정해진 향후 5년간 세입전망을 검토하여 보면 현년도 수준에서 크게 증가되지 못할 것으로 예상되므로 일부 세출예산 운영에 차질이 우려되고 있음.

2. 특별회계

- 주차장관리 특별회계 : 세입예산 징수결정액 3,627,716천원 중에서 실제 수납액은 1,510,981천원이고 미수납액 이월액 2,116,735천원이 발생되었으며 미수납자에 대한 불이익처분등 다각적인 징수대책이 요망됨.
- 경영수익사업 특별회계 : 예산총액 1,129,560,890원이 장기간 집행되지 아니하고 차기 이월되어 불용액으로 처리되고 있는 등 예산운용의 효율성이 미흡함.
- 공영개발사업 특별회계 : 예산현액 9,402,985천원중 54.7%에 해당하는 5,146,882천원의 불용액 과다발생은 급파지방산업단지 조성사업의 실시방식의 미결정, 산업단지 관리기본계획 승인 지연 등 사업추진 부진에 기인한 것으로 관리자의 각별한 관심이 요구됨.
- 공기업(상수도)특별회계 : 상수도 확장사업에 소요되는 막대한 재원충당을 지방채발행에 의존, 향후 상환액이 30,363,023천원이나 되는 현실에서 상수도물 생산원가 톤당 741.59원에 대하여 공급단가 498.77원으로 요금 인상요인 48.68% 발생되고 있음으로 생산원가에 비례한 공급단가 인상을 검토하여야 될 것임.
- 상수도관망도를 1997년 작성하여 활용하고 있으나 150mm이상 기본관로는 대부분 도로에 매설되어 있고 제수변이 설치되어 있어 관리상 어려움은 적다고 보아지나 100-50mm이하 관로는 기준점 표시가 불명확하게 되어 있어 증설 또는 노후관 교체시 관로위치 확인을 위한 불필요한 시간과 노력을 초래하게 되며, 관망도정비 소홀로 인하여 현지상황과 상이함으로써 활용도가 매우 저조한 실정임.

- 광역상수도망의 체계적인 관리를 위해서는 전산화된 현지실정에 맞는 수치지형 상수도관망도 작성이 절실하나 복합적으로 도시가스 관로 및 통신시설관로, 하수도관로 등이 상호 불가분의 관계에 있으니 해당기관과 협의를 통해 사업비 확보방안을 적극 검토하여 조속히 상수도 관망도 작성사업을 추진하기 바람.

V. 종합의견

【 세 입 】

- 현재 우리의 지방재정 여건상 지방세 수입을 통한 추가적 세입원의 확보가 용이하지 않은 점을 감안할 때
부존재원의 창의적 개발 등을 통하여 경영수익사업을 활성화시킴으로써
추가적 세외수입 확보뿐만 아니라 지역개발도 촉진시킬 수 있다고 판단
되며 남북통일의 거점 도시로서 무한한 발전 잠재력을 지닌 우리 파주시는
기대되는 개발 수요에 부응할 수 있는 지방 재원의 확보에 보다 심혈을
기울여야 하겠으며,
그리고 취약한 재정구조와 집중하는 지역주민의 행정서비스 욕구를 감안
할 때 효율적인 예산집행을 통한 예산 절감 노력이 요구됨.
- 특히, 특별회계의 경우 불용액이 예산액의 40%(상수도사업특별회계 제외)에
달하는 바,
주요시책에 대한 심층 분석을 통해 보다 적극적으로 예산을 집행함으로써
지방자치 실시 이후 집중하고 있는 지역주민들의 기본적인 욕구를 충족
시킬 뿐 만 아니라 지역개발 수요에도 적극 부응하여야 할 것임.
- 여유자금 운용으로 수익을 늘리려고 정기예금, 신탁예금 등으로 예치하고
있으나 신탁예금의 경우 운용 실적에 따라 이익배당이 달라질 수 있고
원금 손실 발생이 우려되는 상품으로 예탁하는데 신중을 기하여 자금운용에
효율성을 기하여야 하겠음.
- 당해연도에 수납하지 못하고 체납된 미수납액은 14,187,976,290원으로 매해
증가하고 있는바, 체납액 징수를 위한 실효성 있는 대책 마련이 요구됨.

【세 출】

- 세출 예산은 행정업무 수행경비, 주민편익시설 설치사업, 수해복구 및 예방 대책사업, 도시개발사업, 도로확충사업, 소득증대사업 지원등에 수반되는 제반경비를 충당하는 계획으로써 예산편성요구시 사업의 타당성과 효율성, 향후 영향 등에 대하여 충분한 사전검토 후 세출예산에 편성, 과도한 불용액이 발생치 않도록 하여야 되나, 1999년 21,292,510천원보다 2,640,212천원이 늘어난 23,932,722천원이 발생되었으나 추가경정예산 편성시 이에 대한 조치를 취하지 않아 예산운용의 효율성이 제고되지 않고 있음.
- 계속비이월 금촌하수종말 처리시설설치 사업은 1996년~2004년까지 장기간 117,565백만원이 투자되는 대단위사업으로 시설의 성능과 운영상 문제, 향후 미치는 영향 등 종합적 기술검토가 요구되는 사업임에도 전문성이 부족한 상태에서 보완 대책을 강구치 않고 전문용역 업체에게 도급액 820,000천원의 사업비를 투자 1998년 8월 표준활성 슬러지공법으로 기본 및 실시설계 용역을 하였으나 처리 방식이 질소인 슬러지 불가결함이 발견됨으로써 고도처리공법으로 실시설계 변경이 불가피하게 됨에 따라 353,600천원의 사업비가 추가되고 5년간 사업지연 등으로 인하여 유무형상 엄청난 손실을 초래한 시행착오가 발생되었음.
- 총189건의 제반 공사발주 건수 중 69건의 설계 변경으로 8,664,445천원의 사업비가 증가된 사실이 있음.
특히 순달교~아동1교간 제방보축공사는 시공방법, 사용자제 변경등 2회에 걸친 설계 변경으로 당초 도급액 744,100천원이 1,921,500천원으로 1,177,400천원이 증액된 것은 하천유지 관리상 검증된 효과가 있는지 검토가 요구됨.

- 상수도 확장 사업에 소요되는 막대한 재원을 지방채 발행에 의존한 관계로 향후 상환액 30,363,023천원이나 되는 현실에서, 상수도물 생산원가 톤당 741.59원에 대하여 공급 단가 498.77원으로 요금 인상 요인 48.68%로 생산 원가에 비례한 공급 단가 인상을 검토하여야 될 것임.
- 상수도 관망도를 1997년 작성한바 있으나 100 ~ 50m/m이하 관로는 기준점 표시가 불명확하고 관망도 정비 소홀로 정확치가 않아 활용도가 매우 낮은 실정으로서 전산화된 현지 실정에 맞는 수치 지형 상수도 관망도 작성이 절실하나 복합적으로 도시가스관로 및 통신시설관로 하수도 관로등이 연계된 불가분의 관계에 있으니 해당 기관과 사업비 확보 방안을 협의 적극 검토 실현되도록 조속히 관망도 작성 사업을 추진하기 바랍니다.

VI. 부대자료

1. 2000년도 세입·세출 결산 총규모
2. 세입예산 결산 현황
3. 세출결산 현황
4. 대단위사업 현장 방문 자료
 - 파주상수도 확장공사
 - 환경기초시설
(쓰레기위생처리시설 광역화 건설공사)

2000년도 세입·세출 결산 총규모

(단위 : 원)

구분	세입결산액 ㉔	세출결산액 ㉕	잉여금 (㉔-㉕)	잉여금내역					현년도 채무상환 액	잉여금 잔액 (㉔-㉕)	비고
				명 의 월	사 이 월	고 월	제 이 월	보 조 금 사 용 잔 액			
합계	365,900,247,990	263,531,259,010	102,368,978,980	39,084,134,130	18,656,535,030	24,025,651,830	2,553,430,820	17,947,197,120		102,368,978,980	
일반회계	294,637,594,830	228,119,222,660	66,518,372,170	36,167,347,610	12,141,776,450	5,980,342,000	2,649,804,000	9,579,102,100		66,518,372,170	
특별회계	71,262,653,160	35,412,046,350	35,850,606,810	2,916,786,520	6,514,728,620	18,045,309,830	5,686,820	8,368,095,020		35,850,606,810	
공기업(수도사업)별회계	50,063,687,030	23,332,827,830	26,730,859,200	1,029,059,000	6,394,358,220	18,045,309,830	117,800	1,262,014,350		26,730,859,200	
소계	21,198,966,130	12,079,218,520	9,119,747,610	1,887,727,520	120,370,400		5,569,020	7,106,080,670		9,119,747,610	
주요사업별회계	899,891,690	883,611,070	16,280,620					16,280,620		16,280,620	
새마을소독사업특별회계	408,584,080	175,382,800	233,201,280					233,201,280		233,201,280	
의료보호회계	5,939,300,490	5,931,133,550	8,166,930				5,569,020	2,597,910		8,166,930	
구획정리사업별회계	4,109,984,560	896,902,010	3,213,082,550	1,887,727,520				1,325,355,030		3,213,082,550	
영세민생활안정기금특별회계	103,626,660	5,000,000	98,626,660					98,626,660		98,626,660	
주차장관리회계	1,510,980,800	17,736,360	1,493,244,440		29,719,900			1,463,524,540		1,493,244,440	
경영수입사업별회계	1,129,560,890	0	1,129,560,890					1,129,560,890		1,129,560,890	
공영개발사업별회계	7,097,036,970	4,169,452,730	2,927,584,240		90,650,500			2,836,933,740		2,927,584,240	

세 입 예 산 결 산 현 황

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉑	정 결 ㉒	수			미수납액 (㉓-㉔)	미 수 납 액 처 리		비 율 (%)	
			수납총액 ㉕	과 오 납 반환액㉖	실제수납액 ㉗ = (㉕-㉖)		결산처분액	다음연도 이 월 액	(㉘/㉙)	(㉚/㉛)
합 계	369,230,282,720	383,808,657,410	366,607,980,850	707,732,860	365,900,247,990	17,908,409,420	650,375,580	17,258,033,840	99.1	95.3
일 반 회 계	292,470,419,110	309,475,946,700	295,291,119,110	653,524,280	294,637,594,830	14,838,351,870	650,375,580	14,187,976,290	100.7	95.2
지 방 세	38,354,000,000	51,527,436,580	40,716,389,330	467,785,920	40,248,603,410	11,278,833,170	376,025,740	10,902,807,430	104.9	78.1
보 통 세	34,145,000,000	39,271,187,630	36,369,788,280	459,253,810	35,910,534,470	3,360,653,160		3,360,653,160	105.2	91.4
목 적 세	2,529,000,000	2,687,491,810	2,562,088,370	8,532,110	2,553,556,260	133,935,550		133,935,550	101.0	95.0
과 년 도 수 입	1,680,000,000	9,568,757,140	1,784,512,680		1,784,512,680	7,784,244,460	376,025,740	7,408,218,720	106.2	18.6
세 외 수 입	136,824,294,110	140,335,891,860	136,798,520,520	22,147,360	136,776,373,160	3,559,518,700	274,349,840	3,285,168,860	100.0	97.5
경 상 적 수 입	15,886,230,000	16,308,925,750	15,968,068,560	20,595,410	15,947,473,150	361,452,600		361,452,600	100.4	97.8
임 시 적 수 입	120,938,064,110	124,026,966,110	120,830,451,960	1,551,950	120,828,900,010	3,198,066,100	274,349,840	2,923,716,260	99.9	97.4
지 방 교 부 세	28,446,000,000	28,946,000,000	28,946,000,000		28,946,000,000				101.8	100.0
증 액 교 부 금										
지 방 양 여 금	18,247,206,000	18,247,206,000	18,247,206,000		18,247,206,000				100.0	100.0
조 정 교 부 금	13,981,702,000	14,106,728,000	14,106,728,000		14,106,728,000				100.9	100.0
보 조 금	51,617,217,000	51,312,684,260	51,476,275,260	163,591,000	51,312,684,260				99.4	100.0
국 교 보 조 금	28,635,283,000	28,363,516,260	28,402,798,260	39,282,000	28,363,516,260				99.1	100.0
시 도 보 조 금	22,981,934,000	22,949,168,000	23,073,477,000	124,309,000	22,949,168,000				99.9	100.0
지 방 방 채	5,000,000,000	5,000,000,000	5,000,000,000		5,000,000,000				100.0	100.0

(단위 : 원)

구	분	예산현액 ㉔	지출액 ㉕	다음연도 이월액				비용액 ㉖	비율 (%)		
				계 ㉗	명 시	사 고	계 속 비		(㉗/㉔)	(㉘/㉔)	(㉙/㉔)
특	별 회 계	76,759,863,610	35,412,046,350	27,476,824,970	2,916,786,520	6,514,728,620	18,045,309,830	13,870,992,290	46. ¹	35. ⁸	18. ¹
	기 타 특 별 회 계	23,698,564,720	12,079,218,520	2,008,097,920	1,887,777,520	120,370,400		9,611,249,280	50. ⁹	8. ⁵	40. ⁶
	주 택 사 업	1,108,024,000	883,611,070					224,412,930	79. ⁷	-	20. ³
	의 료 보 호	5,939,702,000	5,931,133,550					8,568,450	99. ⁹	-	0. ¹
	세마을소득사업운영	550,481,000	175,382,800					375,098,200	31. ⁸	-	68. ²
	구 회 정 리 사 업	4,004,084,000	896,902,010	1,887,777,520	1,887,777,520			1,219,454,470	22. ⁴	47. ¹	30. ⁵
	영세민생활안정자금	95,760,000	5,000,000					90,760,000	5. ²	-	94. ⁸
	주 차 장 운 영	1,431,056,000	17,736,360	29,719,900		29,719,900		1,383,599,740	1. ²	2. ¹	96. ⁷
	경 영 수 익 사 업	1,166,472,000						1,166,472,000	-	-	100
	공 영 개 발 사 업	9,402,985,720	4,169,452,730	90,650,500		90,650,500		5,146,882,490	44. ³	1	54. ⁷
	공 기 업(상수도사업)	53,061,298,890	23,332,827,830	25,468,777,050	1,029,059,000	6,394,358,220	18,045,309,830	4,259,744,010	44	48	8

세출예산 결산 현황

(단위 : 원)

구	분	예산현액 ㉔	지출액 ㉕	다음연도 이월액				불용액 ㉖	비율 (%)		
				계 ㉗	명 시	사 고	계 속 비		(㉔/㉔)	(㉕/㉔)	(㉖/㉔)
합	계	369,230,282,720	263,531,269,010	81,766,291,040	39,084,134,130	18,656,505,080	24,025,651,830	23,932,722,670	71. ⁴	22. ¹	6. ⁵
	일 반 회 계	292,470,419,110	228,119,222,660	54,289,466,070	36,167,347,610	12,141,776,460	5,980,342,000	10,061,730,380	78	18. ⁶	3. ⁴
	기 타 특 별 회 계	23,698,564,720	12,079,218,520	2,008,097,920	1,887,777,520	120,370,400		9,611,248,280	50. ⁹	8. ⁵	40. ⁶
	공기업(상수도사업)	53,061,298,890	23,332,827,830	25,468,727,050	1,029,059,000	6,394,358,220	18,045,309,830	4,259,744,010	44	48	8
일	반 회 계	292,470,419,110	228,119,222,660	54,289,466,070	36,167,347,610	12,141,776,460	5,980,342,000	10,061,730,380	78	18. ⁶	3. ⁴
	일 반 행 정 비	34,804,925,000	33,793,652,170					1,011,272,830	97. ¹	-	2. ⁹
	사 회 개 발 비	116,522,282,470	78,060,028,190	35,779,663,950	23,267,751,650	6,531,570,300	5,980,342,000	2,682,590,330	67	30. ⁷	2. ³
	경 제 개 발 비	127,701,259,970	105,984,227,660	17,934,610,460	12,366,849,210	5,567,761,250		3,782,421,850	83	14	3
	민 방 위 비	1,989,316,670	1,296,836,330	575,191,660	532,746,750	42,444,910		117,288,680	65. ²	28. ⁹	5. ⁹
	지 원 및 기 타 경 비	11,452,635,000	8,984,478,310					2,468,156,690	78. ⁴	-	21. ⁶

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉠	정 수 결 정 액 ㉡	수 납 액			미수납액 (㉢-㉡)	미 수 납 액 처 리		비 율	
			수납총액 ㉢	과 오 납 반환액㉣	실제수납액 ㉤=(㉢-㉣)		결손처분액	다음연도 이 월 액	(㉤/㉢)	(㉤/㉤)
특 별 회 계	76,759,863,610	74,332,710,710	71,316,861,740	54,208,580	71,262,653,160	3,070,057,550		3,070,057,550	92.8	95.9
공기업특별회계	53,061,298,890	50,654,061,960	50,115,506,700	51,519,670	50,063,687,030	590,374,930		590,374,930	94.4	98.8
기타특별회계	23,698,564,720	23,678,648,750	21,201,355,040	2,388,910	21,198,966,130	2,479,682,620		2,479,682,620	89.5	89.5
주 택 사 업	1,108,024,000	1,131,985,230	901,015,950	1,124,260	899,891,690	232,093,540		232,093,540	81.2	79.5
의 료 보 호	5,939,702,000	5,947,954,300	5,939,300,480		5,939,300,480	8,653,820		8,653,820	74.2	79.1
새마을소득사업운영	550,481,000	516,738,640	408,588,730	4,650	408,584,080	108,154,560		108,154,560	100.0	99.9
기획정리사업	4,004,084,000	4,109,984,560	4,109,984,560		4,109,984,560				102.6	100.0
영세민생활안정자금	95,760,000	117,671,960	103,626,660		103,626,660	14,045,300		14,045,300	108.2	88.1
주 차 장 관 리	1,431,056,000	3,627,716,200	1,512,240,800	1,260,000	1,510,980,800	2,116,735,400		2,116,735,400	105.6	41.7
경영수익사업	1,166,472,000	1,129,560,890	1,129,560,890		1,129,560,890				96.8	100.0
공영개발사업	9,402,985,720	7,097,036,970	7,097,036,970		7,097,036,970				75.5	100.0