

청소업무민간위탁동의안에 대한 검토보고

□ 제안이유

- 지방자치단체 제2단계 구조조정 계획에 의거 청소인력의 효율성을 제고하고 경쟁력을 강화하여 시민들에게 한 차원 높은 청소행정 서비스를 제공하기 위하여 청소업무를 민간에 위탁하려는 것으로서,
- 파주시비정규직인력관리규정 제정(1999. 12. 1) 및 파주시지방공무원규칙 개정(2000. 7. 31)으로 환경미화원 182명, 기능직 46명이 2001. 7. 31일까지 한시적으로 존속됨에 따라 2001. 8월부터 민간위탁을 추진하려는 것임.

□ 주요골자

- 가. 생활쓰레기 수거, 가로청소, 대형폐기물·재활용품 수거, 생활쓰레기 수도권매립지 수송, 청소차량 및 장비관리 업무를 위탁대상으로 함.
- 나. 파주시민간위탁적격자심의위원회에서 결정하도록 함.
- 다. 위탁방법은 협약을 체결하여 세부적인 사항을 정하도록 함.

□ 검토의견

가. 법령적합성

- 동 동의안은 지방자치법 제95조(사무의 위임등) 제3항 및 파주시사

무의민간위탁촉진및관리조례 제4조 규정에 명시된 사항으로 법령적
합성에는 문제점이 없음.

지 방 자 치 법

제95조(사무의 위임등) ③地方自治團體의 長은 條例 또는 規則이 정하는
바에 의하여 그 權限에 속하는 事務중 調査・檢査・檢定・管理業務등
住民의 權利・義務와 직접 관련되지 아니하는 사무를 法人・團體 또는
그 機關이나 개인에게 委託할 수 있다.

파주시사무의민간위탁촉진및관리조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준등) ③시장은 사무를 민간위탁하고자 할
때는 국가위임사무는 관계장관의 승인을 받아야 하고 자치사무는 파주
시의회의 동의를 얻어야 한다.

나. 내용타당성

- 지방자치단체 제2단계인 구조조정 계획에 의거 민간위탁 대상업무
인 생활쓰레기 수거 및 가로청소, 대형폐기물·재활용품 수거 및
수도권 매립지 쓰레기 수송, 청소차량 및 장비관리를 민간위탁으로
안정적 고용승계, 현금여 수준유지, 시경력기간 인정등으로 고용승
계 100% 조건으로 위탁계획을 추진하고 있으나,
- 각종 행정사무의 민간위탁은 인력의 구조조정은 물론 경영수익 축
면에서 볼 때 비용절감으로 인한 예산절감 효과를 거두기 위해 추
진하고 있는바, 금번 청소업무 민간위탁의 경우 현 체제를 민간에
게 단순히 이전하여 대행하게 하고 비용일체를 지원(청소업무 재정
자립도 취약)하는 것이므로 민간위탁 취지에 부합된다 하겠음.

○ 타시군의 경우, 청소업무 민간위탁시 의정부시, 포천군에서는 근로기준법에 근거한 해고절차 미이행과 위탁후 급여액 축소로 환경미화원 노조설립후 파업등의 청소대란을 겪었으며,

○ 또한, 과천시도 가로청소업무의 민간위탁을 추진하였으나 환경미화원 및 시의회의 반대로 백지화 되었으며, 광명시도 민간위탁을 추진하려다가 환경미화원들의 강력한 반발로 백지화 되었음.

다. 예상되는 문제점

○ 청소업무의 민간위탁을 추진할 경우 환경미화원의 일시퇴직으로 인한 퇴직금(지급예상액 3,973백만원) 예산 재원확보의 어려움이 예상되며,

○ 임금 적정 지급에 관한 문제점,

구 분	근로기준법 적용		지난 3년간 지급실태			비 고
	내 용	지급기준	'98년	'99년	2000년	
야간근무수당	통상임금(기본급+특수업무수당+작업장려수당)의 100분의50이상 가산하여 지급 (오후 10시부터 익일 오전 6시까지 근무)	8시간중 2시간만 인정 (오전 4시 ~ 오전6시)	미지급	미지급	2시간 지급	2년간 미지급
휴일근무수당	통상임금(기본급+특수업무수당+작업장려수당)의 100분의50이상 가산하여 지급	월 4일 (주 1회이상)	월 2일	월 2일	월 4일 소급지급	2년간 월2일 미지급
퇴직금	• 1년이상 5년미만 재직자(군복무 포함) : 월평균보수액×재직년수 • 5년 이상 재직자 (군복무 포함) : 월평균보수액×재직년수×150/100					

- 근로기준법 제48조(임금의 시효) 규정에 의하면 「임금채권은 3년간 행사하지 아니하는 때에는 시효로 인하여 소멸한다」라고 규정되어 있는바, 위 도표에서 보듯 2001년 민간위탁시 '98년도

소급적용 기준연도이므로 야간근무수당·휴일근무수당·퇴직금이 소급적용되어 막대한 예산(지급 예상액 : 600백만원)이 소요됨.

- 청소업무의 민간위탁은 기능직공무원을 초점으로 추진하게되나 민간위탁시 환경미화원 개별적으로 구조조정 계획통보와 개별로 사직서(자필 기재후 서명)징구가 어려울 것으로 판단되며, 타시군의 경우처럼 집단행동에 의한 총파업이 우려됨.
- 읍면동에서 환경미화원의 업무는 생활쓰레기 수거 업무만 추진하는 것이 아니라 쓰레기무단투기 야간단속 및 종량제 홍보 실시는 물론 각종 행사시 인력동원 및 방역 소독, 겨울철 도로제설작업등과 특히, 우리시의 경우 수년간 재난 발생시 각종 구호업무를 전담하는등 읍면동행정 최일선 일꾼으로 중추적 역할을 수행하여 왔으나 민간위탁시 그 동안 환경미화원들이 수행하여온 각종 잡일을 처리할 인력 동원이 읍면동 인력구조상 불가능함.
- 또한, 2001년도 1월 1일 현재 청소업무 종사자는 총 214명으로 기능직 공무원 41명, 환경미화원이 173명이며, 환경미화원 173명중 내근직원은 12명 [읍면동 각1명] 으로 그동안 청소담당공무원의 업무보조 역할을 해왔던 내근직원등이 민간위탁시 어떠한 형태로 근무할 수 있는지에 대한 상세한 설명이 필요하며,
- 환경미화원의 청소업무 민간위탁후 사후관리 감독 또한 시의원과의 간담회 [2001년 1월 18일(15:00), 상황실] 시 읍면동장의 감독지시를 받는다고 하였지만 환경미화원들의 노조가입등으로 인하여 민간위탁후에도 읍면동장의 관리감독이 효율적으로 이루어 질 수 있는지에 대한 상세한 설명이 필요하다고 사료됨.

청소차 기사 및 환경미화원 현황

(2001. 1. 1현재)

구 분	총 계	청소차 기사수	환경미화원 수		
			소 계	생활쓰레기 수 거	가로청소
개(명)	214	41	173	150	23
문 산 읍	28	3	25	15	10
파 주 읍	21	3	18	16	2
법 원 읍	18	4	14	13	1
월 룡 면	10	2	8	7	1
탄 현 면	12	2	10	10	
교 하 면	12	3	9	9	
조 리 면	17	2	15	13	2
광 탄 면	13	2	11	10	1
파 평 면	10	2	8	8	
적 성 면	13	3	10	8	2
금촌 1동	17	3	14	12	2
금촌 2동	21	4	17	15	2
본 청	22	8	14	14	