

공설운동장건립추진에따른의견청취의견

검 토 보 고

이 조례안은 2003년 9월 16일 파주시장으로부터 제출되어
2003년 9월 16일 당 위원회에 회부되었음

1. 제안이유

- 현재 건립중인 공설운동장 시설의 가능성과 활용성 제고를 위한 시설개선 계획에 대하여 시의회의 의견을 청취하여 사업추진에 반영하고자 함.

2. 주요골자

- 위 치 : 파주시 금능동 산18-1번지 일원
- 사업량 : 158,210m²(47천평)
 - 주 경기장 : 400m×8코스(관람석 23,000석)
 - 보조 경기장 : 테니스장 5면, 다목적 운동장 1면 등 6개시설
- 시설개선 계획
 - 주차장 시설개선
 - 테니스장 관리동 개선
 - 오수 처리시설 변경 등

3. 추진경위

○ 2002. 4. 10 : 디자인 검토 지시(시장)

○ 2002. 6. 7 : 디자인 검토 보고

※ 시방침 결정(디자인 변경)

○ 2002. 11. 11 : 추진현황 보고

※ 기능성, 조형성등 주민편익시설을 가미한 시설개선안 결정
(타도시 전학결과 반영)

○ 2003. 2. 13 : 2003년도 시의회 업무계획 보고

※ 보고 미실시

○ 2003. 4. 14 : 파주공설운동장 조성공사 설계변경 [(주)동명→市]

○ 2003. 4. 16 : 설계변경 도서 제출(市→시의회)

※ 제68회 파주시의회 업무보고중 2003. 2. 13일 상임위(총무보사위) 조사
특위 결정에 따른 도서 제출건임.

○ 2003. 4. 24 : 기술자문위원회 자문(내부위원, 민간전문가)

○ 2003. 5. 2 : 일상감사 완료(일부사항 시정)

○ 2003. 6. 10 : 설계변경(6회) 및 계약체결

※ 확약서 징구 - 주차장 계획은 향후 시방침 결정에 따름.

○ 2003. 6. 16 : 시의회 보고(제6회 설계변경관련)

※ 보고 미실시

○ 2003. 7. 8 : 현장방문(시의회 의원)

○ 2003. 7. 9 : 행정사무감사(총무보사위원회)

※ 감사결과 - 공설운동장 건립공사 철저

○ 2003. 7. 15 : 월간 공정보고회 개최(주제 : 시장)

※ 전체분 6회 설계변경의 주요내용은 시의회 의견 수렴후 추진 결정

○ 2003. 8. 4 : 시설개선 최종 방침 결정 ⇒ 시의회 보고

4. 주요시설 개선내용 최종방침 결정

방침 변경에 따른 예산투입 감액분은 4,658백만원임

○ 주차장 시설개선(경사도 9% → 평지)

- 설치계획 변경
 - 당초 : 2단 주차장(상단부 슬라브 구조물 : 문화체육공간 활용)
 - 변경 : 소단 설치
- 추가사업비 : 4,790백만원 ⇒ 1,600백만원(3,190백만원 감소 예상)
 - 소단 설치 추가 사업비는 추정치임.

○ 테니스장 관리등 개선

- 설치계획 변경(규모 축소)
 - 당초 : 2층 구조물(화장실, 매점, 창고, 사무실, 관람실, 샤워장등)
 - 변경 : 계획 취소
- 추가사업비 : 316백만원 전액감

○ 조경식재 추가

- 설치계획 변경
 - 당초 : 주경기장 주변 경관조성을 위한 추가 식재
 - 변경 : 계획 취소
 - ※ 산림과 자체예산으로 별도 설치 검토 지시(시장)
- 추가사업비 : 552백만원 전액감

○ 오수처리시설 변경

- 설치계획 변경
 - 당초 : 오수처리시설 설치
 - 변경 : 광역시설 매설
- 추가사업비 : 600백만원 전액감

○ 관람석 의자 개선등

- 관람석 의자개선
 - 설치계획 변경
 - 기존설계 : FRP고정 · 접이식
 - 변경설계 : 플라스틱 고정 · 접이식
 - 추가사업비 : 105백만원
 - 진광판
 - 설치계획 변경
 - 기존설계 : 아날로그 방식
 - 변경설계 : 디지털 방식
 - 추가사업비 : 848백만원
- ※ 현재 아날로그 방식은 생산되지 않음.

5. 2004년 사업비 추계

시 방침 변경분 반영시 약 12,569백만원 소요

○ 공사비(감리비 포함) 약 14,993백만원

○ 추가 예견분 : 2,234백만원

- 감리 기간연장, ESC 등 : 445백만원(확정)
- 전기/통신 ESC : 192백만원(확정)
- ESC 발생 예상분 : 1,597백만원(미확정)
 - 2003년도 : 23,200백만원(잔여 도급 공사비 및 감리비) $\times 70\% \times 6\%$ 기준
 $\times 1$ 회기준 = 975백만원
 - 2004년도 : 14,799백만원(잔여 도급 공사비 및 감리비) $\times 70\% \times 6\%$ 기준
 $\times 1$ 회기준 = 622백만원

○ 방침 변경에 따른 예산투입 감액분 : 4,658백만원

○ 소요 예상액 : 12,569백만원(계약액 대비 2,424백만원 절감)

6. 검토의견

- 동 의견청취의견은 공설운동장 시설의 활용성과 기능성 제고를 위하여 최소한의 현대적 감각의 시설개선 내용이 포함된 제6차 설계변경안대로 동 사업을 추진하였으나 사업비의 과도한 증가 등 많은 문제점이 제기되어 후속 공정의 원활한 추진과 동 사업의 조속한 마무리를 위해 일부계획을 변경·취소하여 추진하고자 의회 의견을 듣기 위한 것임.
- 파주시 공설운동장 조성공사는 지역주민들에게 체육시설 및 문화공간을 제공하고 지역주민의 단합 및 애향심 고취와 스포츠 교류의 장으로 활용하기 위하여 파주시 금능동 산 18-1번지 일원 부지에 건축 중에 있음.
- 그러나 동 사업은 지난 1997년 총 공사비 332억 4,200만원 규모로 착공하였으나 공사진행과정에 암반층이 발견되는 등의 사유로 총 6회에 걸친 설계변경으로 사업비가 대폭적으로 증가되고 공사기간이 장기화되는 결과를 초래하였음.
- (주)동명기술공단의 최초 실시설계 이후 모두 6차례에 걸친 잦은 설계변경으로 공사비의 증액은 물론 설계비와 감리 용역비, 장기간 계속공사에 따른 물가 변동률 적용등이 사업비 증가에 요인이 되어왔음.

- 또한 금년에 확보된 예산 130억원을 투자하여 사업의 마무리를 요구하였으나 운동장시설의 개선과 보완을 사유로 설계변경을 통해 추가적인 사업비의 투자가 필요하게 되었으며 제6회 설계변경으로 인한 예산의 추가확보가 필요한 상황에서 의회 의견수렴 절차없이 추가적인 총괄계약을 체결하는 등 전체적인 사업추진에 많은 문제점이 도출되었음.
- 그러나 동 공사를 준공예정기한인 2004년말까지 공기내 완공을 위해서는 공설운동장 조성사업에 대한 시설개선 방침결정이 시급한 실정이며 2004년도 사업비의 확보를 위해서도 의회의 충분한 검토와 신속한 결정이 요구되고 있음.
- 금번 집행부가 제출한 공설운동장 건립 추진에 따른 의견 청취의 건은 공설운동장 조성공사의 효율적인 완공을 위해 운동장 시설의 기능성과 활용성 제고를 위한 시설개선 범위와 시의 재정적인 여건 등을 종합적으로 검토하여 많은 고민과 내부적인 논란속에 최종적으로 개선방침을 정한 것으로 보임.
- 주요시설 개선내용은 최종 설계변경내역에서 주차장 축소와 테니스장 관리동 개선, 조경 식재계획 변경, 우수처리시설 변경, 관람석의자 개선 등을 위한 것으로 동 시설의 변경과 계획취소에 따른 관련 사업비를 감액하고자 하는 것임.

○ 주요시설변경내용을 세부적으로 보고 드리면

주차장 시설개선과 관련하여 당초 2단 주차장 설치계획을 소단설치 방법으로 변경함으로서 약 32억원 상당의 사업비가 축소되기는 하나 주차대수가 기존 789대에서 527대로 대폭 감소됨으로서 교통영향평가 기준 주차대수에도 미달되어 추가적인 주차공간이 필요하게 됨.

○ 주차장설치계획 변경으로 인해 기존 2단 주차장 상단부 슬라브 구조물에 시민의 문화광장과 인라인스케트, 길거리 농구, 자전거 놀이시설 등 청소년 놀이시설을 확보해 주민들에게 휴식공간을 제공하고자 했던 계획이 취소되게 된 것은 주민들의 문화체육 관련시설 이용이 활성화되면서 늘어나고 있는 문화체육시설 확대에 대한 주민욕구를 반영하지 못했다는 점에서 많은 아쉬움이 있다는 지적이 있음.

○ 테니스장 관리등 설치계획 변경과 관련하여 동 시설 설치계획 취소로 인해 약 316백만원의 감액효과가 발생하나 동 시설을 신축하여 화장실, 매점, 창고, 사무실, 샤워장 등을 마련하고 보조경기장 유지·관리 및 각종 장비보관 공간으로 활용코자 했던 당초 계획이 취소됨으로서 각종 장비 보관 및 시설 유지 관리에 다소 불편이 우려 됨.

○ 조경 식재계획의 취소로 약 552백만원 추가사업비가 전액 감액되나 당초 주 경기장 주변 경관조성을 위해 경기장 주변특성에 맞는 수종으로 식재하기로 했던 조경계획이 취소 됨으로서 당초 주변 경관과 도시미관을 위해 계획했던 조경계획에도 다소 차질이 우려됨.

- 오수처리시설은 당초 공설운동장 별도의 오수처리시설 설치에 따른 추가 사업비 600백만원을 전액 감액하고 동 시설은 추후 자체적으로 광역시설과 연계하여 추진키로 하였음.
- 관람석 의자개선과 전광판 설치계획변경 문제는 기존 설계상의 FRP고정·접이식 방법을 플라스틱 고정·접이식 방법으로 개선하고 전광판은 기존 아날로그 방식을 디지털 방식으로 변경함으로써 관람석의자 개선에 105백만원, 전광판 교체에 848백만원의 추가 사업비가 각각 필요하게 된 것임.
- 전체적으로 최종 설계변경에 따른 총괄계약금액 14,993백만원과 감리 기간연장과 이에 따른 물가 인상분, 토목, 건축, 기계, 전기, 통신 등에서 발생하는 물가 인상분 등 추가 소요가 예상되는 2,234백만원을 합한 전체 사업비 17,227백만원에서 금번 방침변경으로 인한 시설변경과 사업취소로 감액되는 4,658백만원을 제외하면 향후 소요예산액은 12,569백만원이 소요될 것으로 예상됨.
- 향후 소요 예산액 12,569백만원은 총괄계약금액 14,993백만원 대비 2,424백만원이 절감된 규모이며 동 공사의 효율적인 마무리를 위해서 2004년도 예산편성 시 반드시 계상되어야 할 사업비 임.

- 종합적인 의견으로 파주시공설운동장조성공사는 처음부터 시공사와 감리사의 치밀하지 못한 추진으로 잦은 설계변경의 요인이 되었고 공사기간이 길어짐으로서 사업비가 대폭으로 증가하는 결과를 초래하였으며 집행기관에서도 잦은 설계변경의 잘못된 관행과 사업추진과정에서 의회의 충분한 의견 수렴없이 총괄계약이 체결되는 등 사업추진과정에 많은 문제점을 야기시켜 왔음.
- 그러나 현 시점에서 조속한 공사의 마무리가 무엇보다 중요하다고 사료됨으로 시설개선 방침에 대한 충분한 검토와 조속한 의회의 의견결정이 요구됨.
- 끝으로, 집행부가 공설운동장 시설의 최소한의 기능성과 활용성 등을 고려하여 최선의 시설이 아닌 상태에서 시의 재정상황과 제반 여건 등을 종합적으로 검토하여 결정한 사항이고 후속 공정의 효율적인 추진과 사업추진의 조속한 마무리를 위해서 선택한 결정임을 감안할 때 긍정적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.