

2000년 7월 5일 제44회 파주시의회 제1차 정례회 제1차 본회의로 부터 당 위원회에 회부된 1999년도 일반및특별회계 세입세출 결산 승인안에 대하여 사전 검토한 내용을 보고 드립니다.

보고에 앞서 '99년도 예산결산 심사를 위하여 파주시의회 이하용 위원님께서 결산검사 대표 위원으로서 2000. 5.23~ 6.11까지 20일간 결산검사를 주관하시고 또한 행정경험과 전문지식을 갖춘 4분의 검사위원으로 편성하여 '99년도 예산운영 전반에 대하여 당초 계획대로 정확히 예산이 쓰여졌는지를 심층분석 확인하여 세입금 징수대책 소홀등 각 분야별로 8건의 부적정한 사항에 대하여 시정 조치토록 지적한 바 있습니다.

이에 따라 파주시에서는 시정조치계획서를 2000. 6. 29. 본 의회에 제출하게 되어 제출된 내용을 중심으로 간략하게 보고 드리겠습니다

□ '99세입 · 세출 결산규모 (총괄)

○ 1999년도 세입 · 세출 결산 총규모는 일반회계와 특별회계를 포함하여

- 세입예산은 309,362,546천원(전년도 이월금 65,557,911,570원 미포함)에 대하여 수납액은 375,947,772,400원이며
- 세출예산현액 374,920,457,570원(전년도 이월금 65,557,911,570원 포함)에 대하여 지출액은 227,081,734,520원이며

- 그 차인 잔액은 148,866,037,880원으로서
 명시이월 100,326,972,590원,
 사고이월 14,696,122,240원
 계속비이월 11,523,117,890원
 국·도비보조금 집행잔액 3,557,614,250원이 포함되어 있으며
 이를 공제한 순세계잉여금 18,762,210,910원은 2000년도로 이
 월 하였으며
- 세입·세출결산 총규모 내역은 붙임과 같음.

□ 검토의견

가. 일반회계 분야

○ 1999년도 일반회계 결산 수지현황을 보면

- 세입수납액 : 315,158,백만원('98년도 : 295,389백만원)
 → 전년대비 19,769백만원: 6.7%증가
- 세출지출액 : 201,478,백만원('98년도 : 197,410백만원)

○ 재정자립도 측면에서 살펴보면

전체예산에서 차지하는 순수한 우리시의 자주재원 결산치를 비
 교해볼 때 전년도에 34.6%에서 금년도에는 31.9%로 점점 그
 비중이 내려가고 있는 실정입니다.

- 따라서 결국 돈이 있어야 파주시의 발전을 도모하고 양질의 주
 민서비스를 제공할 수 있기 때문에 정확한 납세고지서 전달
 체계 확립과 체납자 독려를 위한 행정인력 확충 및 이를 뒷받
 침할 수 있는 행정장비(노트북)등의 투자가 선행되어야 하며
 세금을 납기내 받지 못하고 다음년도로 이월되는 금액이 매년

120억을 웃돌고 있음은 정직하게 납세 의무를 다하고 있는 선량한 주민과의 형평성 차원에서 보더라도 강력히 추진되어야 한다고 생각합니다.

- 참고로 이와 밀접한 관계가 있는 지방세 500만원이상,세외수입 100만원 이상인 고액채납처분 실적을 말씀드리면, 결산일 현재로 총 6,516건에 118억여원이 되며 이중 88억여원은 재산압류,공매,소송 등의 적극적 징수대책을 추진하고 있으나 나머지 12억여원은 무재산 자로서 징수가능성이 희박하여 방치 상태에 놓여 있음은 최초과세 초기에 좀더 강력하고 신속한 징수필요성을 일깨워 주고 있다 할 것입니다.

- 다음으로 불용액 처리에 대하여 보고드리면, 불용액은 예산을 사용하지 않던가 예산을 집행하고난 나머지 금액을 뜻하는 것으로 당초 효율적인 예산편성과 계획대로의 집행이 잘 이루어 진다면 불용액은 줄어들 수 있으며 골고루 예산이 잘 쓰여졌다고 할 것입니다.

- 그러나 연도별 불용액 실태는 일반회계의 경우
 - '97년도 : 110억여원
 - '98년도 : 148억여원
 - '99년도 : 112억여원 등 매년 100억이 넘는 예산이 불용처리 되고 있습니다.

- 이는 100억여원이나 되는 큰돈이 시급히 필요한 다른데에 적절히 쓰여지지 못하고 사장되는 결과를 초래합니다.

물론, 불가피한 사정과 국·도비 변경내시등 여러사유가 있을 것으로 사료됩니다만, 특별한 경우를 제외하고는 추경예산 편

성시 불필요한 예산을 절감 또는 삭감 조치하여 부족한 시 재정을 보충하고 재 활용한다는 측면으로 활용되어야 할 것입니다.

- 이외에도 매년 반복해서 지적되는 예비비 사용액의 부정확한 측정이라든가, 이월사업의 추진실적 부진등은 사업초기에 종합적인 사업계획 검토부진이 그 주요 원인이므로 이 분야에 대한 각별한 관심이 필요하다 할 것입니다.

참고로 전년도 예비비 지출승인액 14억여원중 9억7천여만원만 집행하고 30%에 가까운 금액이 불용처리 되었음을 말씀드립니다.

나. 특별회계 분야

- 1999년도 총괄결산 상황을 보면
 - 세입수납액 : 60,789백만원
 - 세출지출액 : 25,603백만원
 - 차인 잔액 : 35,186백만원
 - 국도비보조금 집행잔액을 공제한 순세계잉여금 : 10,653백만원
- 특별회계의 경우도 역시 불용액 발생에 대한 사항으로서 영세민 생활안정기금 특별회계와 경영수익사업 특별회계 세출예산중 163억여원의 예산을 불용처리 함으로서 예산의 효율적 집행에 적정치 못한 사례가 있어 향후부터는 동일한 사항이 재 반복하여 지적되는 경우가 없도록 예산집행 절차등에 많은 연찬이 필요하다 하겠습니다.

다. 지방공기업 상수도사업 특별회계

- 공기업 특별회계는 지방공기업법 제35조 제3항 규정에 의하여 지방자치단체장은 회계사의 회계감사 보고서를 첨부, 지방의회의 승인을 받도록 하고 있으며, 지방자치법시행령 제46조 규정에서는 매년 제1차 정례회의 회기내 처리토록 명문화하고 있습니다.
- 따라서 본건의 경우 서울에 소재하고 있는 신한회계법인의 감사보고서를 첨부하여 지난 6월 29일 파주시의회에 제출되었으므로 절차상 문제점은 없습니다.
- 보고서 내용에 따르면 1999. 12. 31현재의 재무상태는 회계연도의 경영성과, 잉여금변동, 자금운용등의 내용이 모두 적정하다고 보고하고 있습니다. 아울러 세입세출 규모와 내역은 기 배부해드린 승인안 자료를 참고하여 주시기 바랍니다.

□ 이상으로 '99년도 일반및특별회계 그리고 지방공기업 상수도사업 특별회계 세입세출 결산승인안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.